

Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции  
(Антикоррупционная служба)

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ  
КОРРУПЦИИ  
за 2022 год**

город Астана  
2023 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Основная часть .....	4
1. Политическая модернизация и общественный контроль .....	4
2. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции .....	9
3. Реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан .....	9
4. Комплексный план по противодействию коррупции на системной основе в сферах таможенного дела, строительства, образования и здравоохранения .....	12
5. Развитие Антикоррупционной службы .....	15
6. Формирование антикоррупционной культуры .....	18
7. Внешний анализ коррупционных рисков .....	19
8. Антикоррупционный мониторинг и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов .....	21
9. Вовлеченность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в противодействие коррупции .....	23
10. Дебюрократизация, цифровизация, государственные услуги и закупки .....	26
11. Минимизация коррупционных рисков в сфере государственной службы .....	33
12. Статистика .....	34
13. Состояние и тенденции распространения коррупции на международном уровне .....	35
14. Международное сотрудничество .....	37
15. Исследования и рейтинги в сфере противодействия коррупции .....	39
Заключение .....	42
Список поручений .....	44
Список сокращений .....	45
Список ссылок .....	48

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 17 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» с соблюдением требований соответствующих Правил.<sup>1</sup>

Целью документа является информирование общества о результатах реализации антикоррупционной политики Казахстана в 2022 году.

Представлены законодательные и практические меры по минимизации коррупционных рисков и обеспечению неотвратимости ответственности за коррупцию, выводы и предложения по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной политики.

Отражены усилия Казахстана по международному сотрудничеству в вопросах борьбы с коррупцией, а также итоги независимой оценки уровня восприятия коррупции в стране и мире.

Документ предназначен для широкого круга читателей – граждан, предпринимателей, экспертов, ученых, государственных служащих и других заинтересованных лиц.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 1. Политическая модернизация и общественный контроль

2022 год ознаменовался глубокими **политическими преобразованиями**, инициированными Главой государства Токаевым К.К., ускорением и расширением демократических реформ.

Основной пакет инициатив озвучен 16 марта в Послании народу страны. В результате в Конституцию Республики Казахстан внесено 56 поправок.<sup>2</sup> [3]

Впервые изменения в Основной закон вынесены на всенародное голосование. На **референдуме** большинство граждан поддержало **курс политической модернизации** – окончательный переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с влиятельным Парламентом, демонополизацию власти, расширение участия граждан в управлении государством и усиление механизмов защиты прав и свобод человека.

Парламент и местные представительные органы перешли к смешанной избирательной системе (30% депутатов Мажлиса избираются напрямую, а не по партийным спискам; в областные маслихаты – 50%).

Повысилась политическая конкуренция среди партий (порог для создания партий снижен с 20 до 5 тысяч членов; требования по минимальной численности региональных представителей сокращены с 600 до 200 человек, а инициативной группы – с 1000 до 700 человек).

Наряду с этим существенно изменились процедуры назначения акимов областей и городов республиканского значения (Президент предлагает не менее двух кандидатов, а депутаты соответствующих маслихатов выбирают).

26 апреля Главой государства принято решение о прекращении председательства и выходе из партии «Amanat». В последующем в Конституцию включена норма о том, что на период осуществления своих полномочий Президент Республики Казахстан не должен состоять в политической партии (пункт 3 статьи 43 Конституции).

Таким образом, руководитель страны стал беспартийной политической фигурой, обеспечив реализацию принципа равноправия партий на практике.

Акимы и их заместители также не вправе занимать должности в филиалах и представительствах политических партий.<sup>3</sup>

Кроме того, близкие родственники Президента Республики Казахстан не могут занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора (пункт 3 статьи 43 Конституции).

Также по инициативе Главы государства в Конституцию внесены важные демократические изменения [4], предусматривающие избрание Президента Республики Казахстан на один семилетний срок без права переизбрания, при этом данная норма не подлежит изменению (пункт 1 статьи 41, пункт 5 статьи 42, пункт 2 статьи 91 Конституции).<sup>4</sup>

Это обеспечивает регулярную сменяемость высшего руководства страны, что будет способствовать устранению рисков монополизации власти на всех уровнях.

20 ноября на внеочередных президентских выборах убедительную победу одержал Токаев К.К., получив новый мандат доверия общества для реализации своей Предвыборной программы, предусматривающей системные реформы, кардинальную перезагрузку всей политической системы и ключевых государственных институтов, а также продолжение бескомпромиссной борьбы с коррупцией (*toqaev2022.kz/ru/programs*).

Одним из первых актов Президента после инаугурации стал указ, нацеленный на **возврат активов**, незаконно выведенных из страны, а также выявление активов, полученных незаконным путем.<sup>5</sup>

В его реализацию разработан законопроект, предусматривающий вопросы возврата активов, а в правоохранительных и специальных государственных органах определены подразделения, специализирующиеся на этом направлении.

Кроме того, ранее Указом Президента Республики Казахстан была создана **Межведомственная комиссия по вопросам противодействия незаконной концентрации экономических ресурсов**,<sup>6</sup> основная цель которой – возврат государству незаконно полученных средств и ресурсов.

Другая страновая задача – **демонополизация экономики**. Так, проведенный антимонопольным органом анализ состояния конкуренции на отдельных товарных рынках показал, что в ряде базовых отраслей экономики страны присутствует высокий уровень концентрации рыночной власти (*низкий уровень конкуренции*).

В целях его снижения по поручению Главы государства при Правительстве создана **Комиссия по демополизации экономики**, нацеленная на выработку рекомендаций по вопросу демополизации в сферах телекоммуникации, железнодорожной инфраструктуры, медиаактивов и др.<sup>7</sup>

В рамках ее работы в собственность государства возвращены 11 ключевых компаний в сферах промышленности и энергетики, железнодорожных и телекоммуникационных услуг, крупные объекты недвижимости в Астане и Алматы, денежные средства в размере 100 млн долларов США и 2,5 млрд тенге (*информация Правительства от 29 декабря 2022 года*).

В среднесрочной перспективе Казахстан ориентирован на формирование проконкурентной среды на товарных рынках. Для этого в **Концепции защиты и развития конкуренции** на 2022-2026 годы предусмотрены конкретные цели, задачи и мероприятия.<sup>8</sup>

Также во исполнение поручения Главы государства создан **«Фонд поддержки инфраструктуры образования»**, куда поступают средства, в том числе конфискованные в рамках расследований, связанных с коррупцией. По итогам 2022 года в Фонде аккумулировано порядка 120 млрд тенге, предназначенных для строительства школ.<sup>9</sup> [4]

В целях усиления правовых гарантий защиты **конституционных прав человека** впервые на уровне конституционного закона закреплён статус, полномочия, гарантии независимости **Уполномоченного по правам человека**.<sup>10</sup> Усилена **правозащитная функция Генерального Прокурора**.<sup>11</sup>

Возрожден **Конституционный Суд** (вместо Конституционного Совета), куда может обратиться любой гражданин для проверки соответствия нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих его права и свободы, на соответствие Конституции Республики Казахстан.<sup>12</sup>

Логическим завершением последовательных шагов по **отмене смертной казни** (2004 год – мораторий на смертную казнь; 2020 год – присоединение ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах; 2021 год – соответствующие поправки в национальное законодательство) стало включение в Конституцию запрета на применение исключительной меры наказания, что демонстрирует безусловную приверженность Казахстана защите фундаментальных прав человека.

В рамках реализации **Концепции правовой политики** до 2030 года<sup>13</sup> продолжен поэтапный переход на новую **трехзвенную модель** уголовного процесса с четким разграничением зон ответственности между органом следствия, прокуратурой и судом.<sup>14</sup> [1; 2]

На **первом этапе** (с 31 декабря 2020 года) внедрен институт согласования прокурором ключевых процессуальных решений органов расследования.

За 2 года через прокурорский фильтр прошло свыше 840 тысяч решений (2021 год – 419 808, 2022 год – 422 217). Пресечено принятие более 81 тысячи незаконных процессуальных решений, затрагивающих права подозреваемых и потерпевших (2021 год – 53 270, 2022 год – 28 180).

С 1 января 2022 года начат **второй этап** – прокуроры реализуют новые полномочия в части составления обвинительных актов по делам об особо тяжких преступлениях, расследуемых следователями органов внутренних дел, антикоррупционной службы и службы экономических расследований, в том числе соединенных с делами о других уголовных правонарушениях.

В 2022 году прокурорами составлены и направлены в суд обвинительные акты по 1 185 делам об особо тяжких преступлениях, при этом сократилось число жалоб участников процесса, улучшилось качество следствия: снизилось количество возвратов (с 62 до 24) и прекращения (с 5 до 0) дел судом.

На особом контроле находятся вопросы **защиты бизнеса**. В данном направлении принимаются меры по **недопущению произвольного вмешательства** в дела бизнеса и **необоснованного вовлечения в орбиту уголовного преследования**.

Генеральной прокуратурой 2 сентября дано указание органам уголовного преследования, содержащее исчерпывающие основания для начала досудебного расследования в отношении субъектов предпринимательства.

Агентством по противодействию коррупции (далее – Агентство, Антикоррупционная служба) утверждена Инструкция по организации

досудебного производства, где отдельное внимание уделено регламентации процедур, направленных на защиту прав предпринимателей.

Так, внедрен пошаговый алгоритм ведомственного контроля за целесообразностью проведения следственных действий с участием предпринимателей и обоснованностью посещения ими зданий Антиторрупционной службы.

Также в Агентстве создана и постоянно действует специальная группа с участием представителей НПП «Атамекен» по рассмотрению жалоб субъектов бизнеса.

В целом по стране регистрация дел в отношении предпринимателей снизилась в 4 раза, по 31 делу пресечены факты незаконного вмешательства в деятельность бизнеса, досудебные расследования прекращены прокурорами.

Новые подходы внедряются и в вопросах пресечения незаконных действий **органов контроля и надзора**. В 2022 году отказано в регистрации более 257 актов о проверке бизнеса, прокурорами отменены незаконные штрафы на 1,3 млрд тенге.

Прокурорами также отменены 1 223 незаконные запретительные и ограничительные меры, продолжена работа мобильных групп по защите бизнеса.

Одной из реформ, объявленной в мартовском Послании Главы государства, является повышение конкурентоспособности **средств массовой информации и укрепление роли институтов гражданского общества**.

Для этого кардинально пересматривается законодательство о СМИ с учетом интересов государства, запросов общества и тенденций развития медиасферы.

Соответствующий законопроект предусматривает повышение статуса журналистов и усиление правовых гарантий их защиты, совершенствование механизмов финансирования государственной информационной политики и пересмотр принципов регистрации СМИ, развитие институтов саморегулирования и др.

Законопроектом будет установлен баланс между свободой слова, плюрализмом мнений и необходимыми ограничениями, направленными на обеспечение государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

Также приняты меры по усилению **взаимодействия государства с гражданским обществом**, направленные на широкое вовлечение общественных организаций и экспертов в подготовку и реализацию реформ, в том числе через открытые обсуждения проектов документов Системы государственного планирования.<sup>15</sup>

Расширены возможности монетарной и немонетарной государственной поддержки благотворительности и волонтерской деятельности.<sup>16</sup>

Правопреемником Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (далее – НСОД) стал **Национальный курултай** – новый институциональный уровень общенационального диалога. Если НСОД был в большей степени экспертной площадкой, помогающей

государству определить верный курс реформ, то Национальный курултай – это собрание представителей различных групп общества, желающих, чтобы эти реформы реально заработали *(в его состав вошли представители региональных общественных советов)*.<sup>17</sup>

Действенным механизмом участия представителей общественности в принятии госорганами решений является **институт общественных советов**, который с 2021 года функционирует не только в государственных органах, но и в субъектах квазигосударственного сектора.<sup>18</sup>

Их целью является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам через различные формы контроля *(общественные слушания, мониторинг, экспертиза, а также заслушивание отчётов о работе государственных органов)*.

Обязательность рассмотрения госорганами рекомендаций общественных советов делают этот правовой институт эффективным инструментом общественного контроля.

В 2022 году обновлены составы 90% общественных советов. Представительство гражданского общества увеличилось на 23,5% и составляет 86% от общего количества членов в целом.

По инициативе Агентства при общественных советах местного уровня созданы и действуют **комиссии по противодействию коррупции**, на которых регулярно заслушиваются руководители местных исполнительных органов.

На сайте Министерства информации и общественного развития ежегодно размещается Национальный доклад о деятельности общественных советов в Казахстане. Информация о деятельности общественных советов, их составах, аналитические и иные материалы, а также возможность оставить обращение имеются на специальном сайте [Kazkenes.kz](http://Kazkenes.kz).

7 декабря 2022 года Мажилисом Парламента Республики Казахстан одобрен проект Закона «Об общественном контроле» [1], принятие которого станет значимым шагом в повышении открытости и подотчетности обществу государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

Продолжают функционировать **порталы «Открытого правительства»**, через которые общественность участвует в принятии решений путем комментирования проектов нормативных правовых актов и бюджетных программ, а также имеет доступ к информации государственных органов в виде открытых данных.

В целом, проведенные в 2022 году политические и демократические реформы укрепили партнерство государства и общества, справедливость и равноправие при распределении национального дохода, усилили борьбу с социальным неравенством, обеспечили политическую конкуренцию, что положительно влияет на восприятие коррупции в обществе.



## **2. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции**

В 2022 году проведено 3 заседания Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции, на которых рассмотрено 6 вопросов, в том числе:

- реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы;
- рассмотрение рекомендаций Группы государств против коррупции (ГРЕКО) *(в июле и сентябре)*;
- реализация Комплексного плана по противодействию теневой экономике на 2021-2023 годы;
- исполнение Комплексного плана по противодействию коррупции в сферах таможенного дела, строительства, образования и здравоохранения;
- реализация Предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда» в части вопросов противодействия коррупции.

На заседаниях принимали участие члены Комиссии, руководители заинтересованных государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

По их результатам уполномоченным органам и организациям даны конкретные рекомендации, контроль за исполнением которых обеспечен Отделом правоохранительной системы Совета Безопасности *(рабочий орган Комиссии)*.<sup>19</sup>

О рассмотрении перечисленных вопросов размещены соответствующие информационные сообщения и доложено Главе государства.

## **3. Реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан**

2 февраля 2022 года Указом Главы государства утверждена **Концепция антикоррупционной политики** Республики Казахстан на 2022-2026 годы с планом конкретных действий по ее реализации *(далее – Концепция, Концепция антикоррупционной политики, План действий по реализации Концепции)*. Этим же актом признана утратившей силу Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы.<sup>20</sup> [2]

Новый стратегический документ нацелен на системное устранение предпосылок коррупции, обеспечение неотвратимости ответственности за нее, коренное изменение общественного сознания.

При его подготовке наряду с мнением граждан учтен передовой зарубежный опыт и антикоррупционные стандарты, закрепленные в Конвенции ООН против коррупции,<sup>21</sup> а также отраженные в рекомендациях ГРЕКО, ОЭСР, ФАТФ и других авторитетных международных организаций.

В рамках реализации Концепции по итогам 2022 года приняты значимые законодательные поправки, направленные на дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства, в том числе через введение новых инструментов превенции коррупции.<sup>22</sup>

Одной из ключевых новелл является **введение ответственности чиновников за необоснованное обогащение**.

Этот превентивный институт выступает краеугольным камнем всей системы противодействия коррупции. Фискальные и карьерные санкции будут наступать в случае несоответствия расходов чиновника его доходам по итогам сопоставления деклараций. Срок введения новеллы – 2027 год с учетом полномасштабного охвата населения всеобщим декларированием.

Также усилена **система защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции**. [1] Новые законодательные нормы предусматривают гарантии защиты их трудовых прав, а также уголовную ответственность за разглашение конфиденциальной информации о них и об оказанном ими содействии в противодействии коррупции.

К примеру, лицо, сообщившее о факте коррупции, в течение трех лет с даты приема такого сообщения не может быть привлечено к дисциплинарной ответственности, уволено с должности или переведено на другую должность без рекомендации дисциплинарной комиссии, на заседаниях которой в обязательном порядке будет присутствовать представитель антикоррупционной службы.

В случае несогласия с решением коллегиального органа антикоррупционной службой будет направляться уведомление в местный орган по инспекции труда либо в прокуратуру о нарушении прав и законных интересов работника.

Вступили в силу поправки в Закон «О противодействии коррупции», предусматривающие независимость **антикоррупционной комплаенс-службы** от исполнительного органа и должностных лиц субъекта квазигосударственного сектора, ее подотчетность совету директоров, наблюдательному совету или иному независимому органу управления.<sup>23</sup>

Для формирования единой антикоррупционной политики в квазигосударственном секторе на Агентство законодательно возложена методологическая координация деятельности антикоррупционных комплаенс-служб. В реализацию данной компетенции утверждено Типовое положение об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора.<sup>24</sup>

С июля 2022 года реализуется пилотный проект по проверке на добропорядочность **«Integrity Check»** в отношении сотрудников и административных госслужащих Агентства и его территориальных органов. В 2022 году проведено более 500 проверочных мероприятий.

Результаты подтверждают высокий превентивный потенциал данного инструмента: 83% сотрудников Агентства прошли проверку (449 из 544); при этом 54 сотрудника, в отношении которых даже не осуществлялись

проверочные мероприятия, сообщили о незаконных предложениях со стороны третьих лиц (*до начала проекта таких сообщений не поступало*).

В реализацию задачи Концепции по исключению возможностей для коррупции принят пакет законодательных поправок,<sup>25</sup> направленных на развитие **цифровизации и информационной безопасности**, в том числе Правила цифровой трансформации государственного управления.<sup>26</sup>

В рамках комплексного реинжиниринга бизнес-процессов госорганов предусмотрена **экспертиза проектов НПА** на предмет их **соответствия стратегическим направлениям цифровой трансформации**. Это позволит устранять громоздкие и недостаточно прозрачные процедуры, минимизировать человеческий фактор еще на стадии разработки документов.

В ходе начатой «цифровой перезагрузки» госуправления переработаны 303 бизнес-процесса государственных органов и организаций, количество госуслуг в проактивном формате достигло 40 (*24 в 2021 году*), 698 (*692*) госуслуг переведено на безальтернативную основу, 17 (*10*) госуслуг выведены на внешние платформы банков второго уровня, начата работа по реализации проактивных услуг посредством Smart Data Ukimet (*платформа для сбора, хранения и анализа данных госорганов*).

Во исполнение Плана действий по реализации Концепции при проведении анализа коррупционных рисков предусмотрено обязательное изучение вопросов разработки и эксплуатации информационных систем.<sup>27</sup>

Наряду с этим, принимаются меры по расширению **инфраструктуры безналичных платежей**. 8 июня 2022 года в промышленном режиме запущена Система мгновенных платежей (*далее – СМП*) с функционалом межбанковских переводов по номеру телефона.

СМП предназначена для быстрого проведения межбанковских переводов и платежей в онлайн режиме с использованием любого инструмента оплаты (*банковский счет, электронный кошелек*) 24 часа в сутки, 7 дней в неделю по упрощенным реквизитам (*номер телефона, QR-код и другие идентификаторы*).

Проводится подключение банков к СМП – заключены договоры участия с 10 банками, 7 из которых (*АО «First Heartland Jýsan Bank», АО «Евразийский банк», АО «Банк Фридом Финанс Казахстан», АО «Банк ЦентрКредит», АО «Forte Bank», АО «Bereke Bank», АО «Казпочта»*) подключены и открыли сервис СМП для собственных клиентов.

Количество POS-терминалов в сравнении с 2021 годом возросло на 63,4%, достигнув 831 780 штук, а безналичные транзакции увеличились с 73,1 до 103,8 трлн тенге или на 42%.

По линии формирования нетерпимости общества к коррупции утвержден правительственный **План мероприятий по проведению информационной работы** с различными целевыми группами (*дети и молодежь, государственные служащие, гражданские служащие, работники квазигосударственных организаций, бизнес-сообщество*). Впервые эта работа регламентируется на страновом уровне (*ранее принимались отдельные межведомственные планы*).

Приняты Методические рекомендации по информированию граждан и предпринимателей об их правах с разъяснением действующих правовых актов

понятным и кратким языком, а также с применением цифровых решений по определенным жизненным ситуациям и юридическим фактам.

В рамках Плана действий Агентством разработаны Методические рекомендации для **определения должностей, подверженных коррупционным рискам**, которые направлены государственным органам и организациям для руководства в работе.

Данное мероприятие является первым этапом в организации профилактической работы с государственными служащими. Далее государственные органы будут реализовывать системные профилактические меры с этой категорией госслужащих через уполномоченных по этике.

В целях качественного и своевременного достижения целей и задач Концепции антикоррупционной политики Агентство осуществляет постоянный мониторинг ее реализации с применением проектного подхода и вынесением проблемных вопросов на рассмотрение Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции.

#### **4. Комплексный план по противодействию коррупции на системной основе в сферах таможенного дела, строительства, образования и здравоохранения**

Наряду с реализацией стратегических документов обеспечивается системная работа по конкретным направлениям, наиболее подверженным коррупционным проявлениям.

Так, в рамках прошедшего 1 февраля 2022 года под председательством Главы государства расширенного совещания «О мерах по противодействию коррупции» перед Агентством и другими госорганами поставлены задачи, в том числе по формированию антикоррупционной культуры, устранению коррупционных проявлений в процессе цифровизации госорганов, ценообразования, таможенного и налогового контроля, государственных закупок, предоставления льгот и преференций, в деятельности социально-предпринимательских корпораций и государственно-частном партнерстве. [5]

Наряду с этим, по поручению Главы государства разработан **Комплексный план по противодействию коррупции на системной основе в сферах таможенного дела, строительства, образования и здравоохранения** (далее – План) (утвержден совместным приказом МФ, МОН, МЗ и МИИР)<sup>28</sup> [5], поскольку именно в них граждане наиболее часто сталкиваются с коррупционными проявлениями.

К примеру, в **таможенной сфере** коррупционные риски связаны с возможностью получения должностными лицами незаконных вознаграждений за ускоренное снятие арестов с банковских счетов, внесение корректировок в отчетность, беспрепятственное прохождение таможенной регистрации грузовых автотранспортных средств, непривлечение к административной ответственности, общее покровительство и др.

В этой связи, в целях минимизации коррупции в данной сфере актуализированы критерии степени риска при назначении комплексных выездных таможенных проверок в Системе управления рисками (*далее – СУР*). Данная мера позволит исключить человеческий фактор при определении лиц, в отношении которых будет назначаться комплексная проверка.

Приняты автоматизированные профили рисков в СУР в части выявления неправомерного освобождения от уплаты таможенных платежей и налогов, что способствует выявлению неправомерного применения льгот по уплате таможенных платежей и передаче льготных товаров другим лицам.

Автоматизирован процесс распределения деклараций на товары между должностными лицами, что исключает дискреционные полномочия при таможенных операциях и назначении должностных лиц, осуществляющих функции таможенного контроля.

Для регламентации действий должностных лиц органов государственных доходов при проведении камеральных таможенных проверок по выявлению нарушений после выпуска товаров разработан и утвержден соответствующий порядок.

**В сфере строительства** коррупционные проявления сопряжены с:

использованием проектно-сметной документации с имеющимися недостатками и недоработками;

перечислением бюджетных средств за фактически невыполненные виды работ;

заключением в конце года (*во время похолодания*) договоров о государственных закупках на оказание услуг по текущему, среднему ремонту или строительству объекта (*это не позволяет подрядной организации выполнить определенные строительно-монтажные работы, тогда как местному исполнительному органу требуется освоить бюджетные средства, предусмотренные на реализацию договора*);

наличием недостатков, создающих существенные коррупционные риски при лицензировании архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В рамках Комплексного плана единые квалификационные требования для лицензируемой архитектурной, градостроительной и строительной деятельности дополнены в части определения минимальной материально-технической оснащенности лицензиатов (*программное обеспечение и техника*).

Внедрена информационная система «E-Qurylys», где создан реестр лицензиатов и централизовано тестирование на получение аттестата эксперта, осуществляющего работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Внедрена обязательная комплексная экспертиза градостроительных проектов, исключающая лоббирование интересов строительных компаний при выдаче земельных участков высокого спроса.

Утверждены нормативы предельной стоимости строительства по объектам, возводимым за счет государственных инвестиций и средств субъектов квазигосударственного сектора.

Также в сфере строительства разработана и внедрена индексация цен, а также сборники текущих сметных цен на строительные материалы, изделия и конструкции.

**В сфере образования** коррупция, как правило, связана со взяточничеством и хищением бюджетных средств при решении трудовых вопросов (*трудоустройства, выплаты заработной платы, начисления излишней заработной платы либо фактически неработающим лицам*) и заключении договоров государственных закупок.

В рамках разработки Плана Агентство инициировало мероприятие по централизации бухгалтерий учреждений образования, что технически исключит возможность незаконных перечислений.

Внесены изменения в квалификационные требования, предъявляемые к образовательной деятельности, и перечень документов, подтверждающих соответствие им, в части введения онлайн-обучения и пятилетнего срока на новые приложения к лицензии.

Данная мера позволила оптимизировать перечень документов, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям для малокомплектных организаций образования.

Начала применяться новая модель финансирования вузов, когда средства следуют за обучающимся (*через АО «Финансовый центр»*).

Проведена интеграция информационной системы «Национальная образовательная база данных» с другими системами в части проверки социального статуса гражданина (*МТСЗН*) и корректировки сведений об образовании через портал «электронного правительства» и «Smart Data Ukimet» (*МЦРИАП*).

Государственная услуга по предоставлению бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах переведена в проактивный формат (*позволяет отменить истребование справок, подтверждающих принадлежность заявителя (семьи) к получателям адресной социальной помощи*).

На исполнении находятся пункты Плана по автоматизации процесса оценки степени риска организаций образования путем интеграции информационных систем. Реализация данных мер позволит автоматизировать систему управления рисками при формировании графиков проведения проверок и профилактического контроля.

**В сфере здравоохранения** для исключения коррупционных рисков обеспечена централизация закупок медицинской техники на базе Единого дистрибьютора (*в 2022 году по новым правилам закуплено и распределено в регионы 177 единиц медицинской техники на общую сумму более 20 млрд тенге, в результате экономия составила 3,1 млрд тенге*).

Нормативно внедрена система маркировки и отслеживаемости товаров на всех этапах его движения (*ввоз, производство, реализация*).

С целью снижения барьеров для входа на рынок частных медицинских организаций установлены общие требования к стандартам оснащения медицинскими изделиями в организациях здравоохранения, которыми

упрощены нормативы к оснащению организаций первичной медико-санитарной помощи и консультативно-диагностической, хирургической и паллиативной помощи.

Законодательно регламентированы требования к обоснованию ввоза лекарственных средств при чрезвычайной ситуации, в том числе процедура отмены ранее выданных разрешительных документов.

Наряду с этим, снижены барьеры при регистрации цены на лекарственные средства, определены степени риска проверяемых субъектов при введении карантинных и ограничительных мер.

Реализация Комплексного плана продолжается, контроль за его исполнением осуществляется в рамках Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции.

## **5. Развитие Антикоррупционной службы**

Агентство продолжает совершенствовать не только антикоррупционную политику, но и собственные подходы по всем основным направлениям деятельности. Ключевой ориентир – комплексное обеспечение благополучия граждан путем искоренения предпосылок коррупции. В этом направлении принят ряд мер во исполнение поручений Главы государства.

В Агентстве отменена действовавшая годами рейтинговая система оценки территориальных департаментов с присвоением баллов за привлечение к уголовной ответственности должностных лиц. «Палочная» система подталкивала сотрудников к чрезмерному вовлечению госслужащих и бизнеса в уголовную орбиту и несла высокие риски процессуальных нарушений.

**Кардинально пересмотренные принципы оценки работы подразделений** Антикоррупционной службы исключили гонку за статистическими показателями и позволили сконцентрироваться на новых превентивных подходах.

**Главным инструментом** стали **карты коррупционных рисков**, разработанные для каждого региона на основе результатов социологических исследований, анализа жалоб физических и юридических лиц, уголовных дел и правовой статистики. Это перечень волнующих людей злободневных вопросов, которые не находят разрешения по причине непрозрачности процессов, административных барьеров, нерасторопности или произвола чиновников, несовершенства законодательства.

С участием руководства Агентства проведена широкая разъяснительная работа с выездами в регионы, где с акимами и общественностью достигнуты договоренности о совместной проработке вопросов, включенных в карты коррупционных рисков.

Значимые изменения коснулись и работы по мониторингу неэффективного использования бюджетных средств.

Совместно с НПП «Атамекен» продолжена работа с использованием системы **«Единое окно закупок»** по анализу закупок в режиме реального

времени на предмет обоснованности их объемов и цен на стадии планирования. Предотвращено нерациональное использование бюджетных средств на сумму 29 млрд тенге (93% в дальнейшем направлены госорганами на закупку товаров и услуг с соблюдением соответствующих требований, а 7% возвращены в бюджет).

Вместе с тем, расширен спектр мер по **упреждению хищений бюджетных средств** с позиции недопущения преступлений в противовес выжиданию их совершения. В 2022 году на имя акимов областей и руководителей госорганов внесено 65 информационных писем о конкретных рисках хищения бюджетных средств. Этим путем предотвращено нарушений на общую сумму 4,9 млрд тенге.

Наряду с этим, Агентством **усилена административная практика**. Утверждены методические рекомендации с пошаговым алгоритмом производства по делам об административных правонарушениях. В результате более чем в 2,5 раза возросло количество административных производств (2021 год – 103, 2022 год – 275).

Помимо превентивного эффекта административная практика влечет менее серьезные санкции для правонарушителей и экономит значительные бюджетные, административные и человеческие ресурсы.

Другой блок изменений коснулся выработки и применения дополнительных защитных механизмов от незаконного **вмешательства в бизнес**.

Утвержден алгоритм ведомственного контроля. Каждое следственное действие с участием представителей бизнеса обязательно согласовывается регионами с центральным аппаратом. В результате без ущерба следствию предприниматели ограждены от порядка 1 тысячи ненужных следственных действий.

Пресекаются и необоснованные вызовы предпринимателей. Разработана специальная памятка, в которой отражены основания вызова и контактные телефоны для сообщения о неправомерных действиях сотрудников.

Создана и постоянно действует специальная группа из числа сотрудников Агентства и представителей НПП «Атамекен». Основная задача группы – коллегиальное рассмотрение вопросов по жалобам бизнеса, в том числе о коррупционных действиях госорганов в отношении предпринимателей.

В целом по линии оперативного-следственного блока Агентство придерживается современных принципов **гуманизации и цифровизации уголовного процесса**.

В частности, обеспечено использование **электронных средств слежения (браслетов)** для дистанционного контроля лиц, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с содержанием под стражей. В 2022 году браслеты применены в отношении 41 подозреваемого, находящегося под домашним арестом (2020 год – 6, 2021 год – 27).

Данный инструмент позволяет оперативно реагировать на попытки нарушения установленного режима путем ежеминутного онлайн-контроля передвижений с доступом к истории событий. Также исключается



вмешательство в личную жизнь подозреваемого (*отсутствие необходимости постоянных проверок его местонахождения по месту проживания*).

При использовании электронных средств слежения более рационально используются силы и средства органа.

Еще один шаг в реализацию поручений Главы государства – создание **Управления финансовых расследований, поиска и возврата активов**. Работа подразделения нацелена на расследование уголовных деяний с признаками отмывания преступных денег и принятие своевременных мер по выявлению и возврату активов.

Для этого ведется реестр запросов по взаимодействию с подразделениями финансовой разведки, международных следственных поручений об оказании правовой помощи, осуществляется мониторинг реализации имущества, конфискованного по уголовным делам и приобретенного на средства, добытые преступным путем.

Отдельное внимание уделяется обучению сотрудников особенностям поиска и возврата активов из-за рубежа. Экспертами Совета Европы и Управления ООН по наркотикам и преступности проводятся семинары и тренинги по вопросам проведения параллельных финансовых расследований и возврата активов, особенностях взаимодействия с подразделениями финансовой разведки и правоохранительных органов иностранных государств.

Для активизации работы в регионах разработан и направлен в территориальные департаменты стандарт финансовых расследований с пошаговым алгоритмом необходимых следственных действий и порядка их проведения, образцами запросов (*в подразделения финансовой разведки и компетентные органы иностранных государств об оказании правовой помощи*), соответствующими требованиям стран Европы, США и Юго-Восточной Азии.

Сотрудники Антиторрупционной службы участвуют в работе комиссий по вопросам противодействия незаконной концентрации экономических ресурсов, демонополизации экономики, а также в выработке механизмов стимулирования возврата капитала из-за рубежа и усиления мер противодействия оттоку денежных средств из страны, в том числе в рамках разработки проекта Закона «О возврате государству незаконно приобретенных активов».

В отчетном периоде обеспечен возврат в бюджет и субъектам квазигоссектора имущественных активов и денежных средств на сумму порядка 653 млрд тенге.

Усиление потенциала сотрудников осуществляется в широком спектре. **Кадровая работа** перешла на новый виток развития – взят четкий вектор на отбор и продвижение сотрудников из собственных рядов на основе принципов меритократии.

В частности, по линиям «из центра в регион» и «из региона в центр» выдвинуты на руководящие должности 57 сотрудников, проявившие высокие профессиональные, деловые и личностные качества. Существенно усилен

руководящий состав центрального аппарата и ряда территориальных департаментов. Курсы повышения квалификации прошли 314 сотрудников.

Рост профессионализации кадров сопровождается мерами по **обеспечению законности**, служебной дисциплины, соблюдения антикоррупционных ограничений и этических норм.

Проведено более 300 профилактических мероприятий, рассмотрено 383 обращения, проведено 157 служебных расследований, привлечено к дисциплинарной ответственности 80 сотрудников, уволены по отрицательным мотивам – 6, осуждено – 7.

В целях минимизации коррупционных рисков и предупреждения попыток в Агентстве обеспечивается **сплошное видеонаблюдение** в служебных и иных помещениях административных зданий центрального аппарата и территориальных подразделений (*подключено 466 камер видеонаблюдения*).

## **6. Формирование антикоррупционной культуры**

Антикоррупционной службой продолжена системная работа по формированию антикоррупционной культуры в обществе.

Проведено более 11 тысяч информационно-разъяснительных мероприятий, в ходе которых до сведения граждан доведены нормы антикоррупционного законодательства и способы их участия в противодействии коррупции.

В работу с **различными целевыми группами** вовлечены лидеры общественного мнения, проводятся трансляции видеороликов о негативных последствиях коррупции и призывы о соблюдении принципов честности и справедливости, распространяются раздаточные материалы.

Одним из масштабных проектов стала традиционная акция «**Народный юрист**». Порядка 9 тысяч граждан регионов бесплатно получили правовую помощь от 1,3 тысяч представителей государственных органов, региональных палат юридических консультантов, областных коллегий адвокатов, нотариусов.

Агентством совместно с **НПП «Атамекен»** аналогичная работа проводится и с предпринимателями (*порядка 500 разъяснительных мероприятий среди более 20 тысяч предпринимателей, 116 встреч с участием 1 150 представителей крупного бизнеса*).

Особое внимание обращено на **подростающее поколение**. В учебных предметах содержатся темы по формированию антикоррупционной культуры. В 2022-2023 учебном году для 5-11 классов в качестве вариативного компонента в типовые учебные программы включен курс «Глобальные компетенции». Курс направлен на формирование ценностных ориентиров, коммуникативных навыков, этических норм и поведенческих установок обучающихся.

Продолжается практика организации республиканской акции «**Час добропорядочности**», где разъясняются ценности справедливости, добропорядочности и патриотизма на основе трудов великих мыслителей.

Совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан приняты меры по укреплению антикоррупционного образования **государственных служащих**.

В частности, обновлены темы и содержание семинаров повышения квалификации и курсов переподготовки государственных служащих. Практикоориентированность данного обучения усилена участием сотрудников Агентства в качестве тренеров.

В рамках повышения квалификации антикоррупционное обучение прошли 1 784 государственных служащих (*ЦГО – 1 225, МИО – 559*).

Развивается и аналитическое направление. В целях совершенствования антикоррупционной политики совместно с высшими учебными заведениями и НПО проведен ряд исследовательских работ.

## **7. Внешний анализ коррупционных рисков**

В разработанную Агентством **Карту коррупционных рисков** включены вопросы, которые были проработаны через основные превентивные инструменты – антикоррупционный мониторинг и внешний анализ коррупционных рисков.

Так, **внешнему анализу коррупционных рисков** подвергнута деятельность 66 госорганов на центральном и региональном уровнях. Выработано 1 165 рекомендаций, из которых исполнено 987.

На центральном уровне внешние анализы проведены в комитетах государственного оборонного заказа и транспорта, департаменте недропользования по твердым полезным ископаемым МИИР. С участием территориальных департаментов Антикоррупционной службы охвачены региональные социально-предпринимательские корпорации (*далее – СПК*), миграционная служба МВД и АО «НК «Қазақстан темір жолы».

В результате установлены риски по освоению бюджетных средств на сумму более 78 млрд тенге. Например, **в деятельности СПК** они сопряжены с финансовыми нарушениями на сумму свыше 47 млрд тенге (*занижение стоимости активов при их реализации, выдача безвозвратных займов, необоснованное предоставление льготных кредитов, непринятие мер по неисполненным обязательствам по поставке продуктов в стабфонды, необоснованное завышение расходов по оплате труда и др.*).

Выявлены факты внеконкурсного предоставления земельных участков под якобы инвестиционные проекты для строительства многоквартирных жилых домов, ресторанов, автомоек и др.

В настоящее время принимаются меры по возврату государству незаконно выделенных земельных участков. По СПК «Кокше» государству возвращено 12 земельных участков (*общая площадь – 493,4 га; кадастровая стоимость – 78,8 млн тенге*), СПК «Астана» – 9 (*7,7 га; 3,2 млн тенге*), СПК «Жетісу» – 6 (*593,4 га; 825,7 млн тенге*).

В целях комплексного реформирования СПК Правительством разрабатывается законопроект по вопросам развития квазигосударственного

сектора, где в числе прочего будет регламентирован прозрачный механизм предоставления земельных участков через СПК.

В Актюбинской области по результатам анализа зарегистрировано досудебное производство в отношении Председателя Правления АО «СПК Актобе». Установлен «проблемный» социальный объект, строительство которого не завершалось с 2018 года (*школа в с. Кумжарган Мугалжарского района*). В результате принятых Агентством мер государству возвращены 197 млн тенге, которые направлены на завершение строительства школы, а также развитие детского спорта в регионе.

**В Комитете транспорта** выявлены коррупционные схемы (*несоставление протоколов об административных правонарушениях; привлечение к ответственности физических лиц вместо юридических; формальное оформление спецразрешений на перегруз*), которые приводят к ежегодной потере бюджета (*штрафы и сборы*) на сумму свыше 10 млрд тенге.

Устранены коррупционные риски в процессе распределения **льготного дизельного топлива для аграриев**, а также обеспечен **возврат неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения**.

В аспекте уже реализованных рекомендаций Агентства следует отметить внедрение **единой государственной информационной системы «ЕГИСС»** по итогам внешнего анализа в сфере **субсидирования сельского хозяйства**.

Функционал системы исключает человеческий фактор при подтверждении наличия ресурсов (*земля, работники, закупаемое оборудование и др.*). Технически невозможен отзыв или повторное использование электронной счет-фактуры (*ранее были факты, когда после одобрения субсидирования электронная счет-фактура отзывалась, оплата не поступала*). Более того, новая система является бесплатной для аграриев, что позволило им сэкономить порядка 1,3 млрд тенге.

В государственный жилищный фонд возвращено **63 незаконно выданных квартиры** (*Жетысуская область – 48, Западно-Казахстанская – 9, Акмолинская и Павлодарская – по 3*).

В Западно-Казахстанской области в 2,5 раза снижена **плата за арендное жилье** (*с 165 до 65 тенге за 1 м<sup>2</sup> в месяц*), экономия для населения составила 36 млн тенге.

В Шымкенте из постановления акимата исключены **необоснованные требования по ограничению приватизации жилья**. В результате 120 жителей двух домов приобрели квартиры на законных основаниях.

Агентством раскрыты коррупционные схемы **распределения предпринимателям вагонов и локомотивов** в Астане, Шымкенте, Карагандинской, Костанайской и Мангистауской областях.

Совместно с МЦРИАП проведены внешние анализы коррупционных рисков в деятельности департамента недропользования по твердым полезным ископаемым **МИИР** и **АО «НК «Қазақстан темір жолы»**.

Установлено несвоевременное внедрение информационной системы в сфере недропользования, дублирование функционала, невостребованность и

неэффективное внедрение систем АО «НК «Қазақстан темір жолы» и его дочерних организаций.

1 ноября 2022 года МИИР совместно с МЦРИАП запущен пилотный проект по оказанию государственных услуг по выдаче лицензий на разведку и добычу твердых полезных ископаемых посредством **единой платформы недропользователей «Minerals.gov.kz» (KazNedra)**. Данная система дает возможность подавать заявления в электронной форме в качестве альтернативы действующему бумажному варианту.

По инициативе Агентства Комитетом государственных доходов выявлено 518 недропользователей, которые не исполнили обязательства по оплате за пользование земельными участками в размере более 663 млн тенге. Наряду с этим взысканы платежи, связанные с неуплатой недропользователями подписных бонусов, на сумму 550 млн тенге.

Кроме того, по рекомендации Агентства в целях минимизации коррупционных рисков в состав коллегиальных органов МИИР (*экспертная комиссия, рабочая группа, комиссии по переходу на лицензионный режим и проведения конкурсов*) включены представители НПП «Атамекен» и депутаты Парламента.

## **8. Антикоррупционный мониторинг и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов**

Продолжен **мониторинг ответственности руководителей** за совершение коррупционных преступлений подчиненными. За 2022 год принята отставка 6 политических государственных служащих. К дисциплинарной ответственности привлечено 211 государственных служащих (*из них 2 политических*) и 26 работников организаций квазигоссектора.

Проведена **антикоррупционная экспертиза** 7983 проектов НПА, из них проекты законов – 109 (1,4%), подзаконные акты ЦГО – 2 954 (37%) и МИО – 4 920 (61,6%). Выявлено 17 170 коррупционных рисков. Доля рекомендаций, учтенных в принятых НПА, составила 55,4% (*целевой индикатор плана развития Агентства – 50%*).

Проведено 226 **антикоррупционных мониторингов** – выработано и внесено в госорганы 844 предложения, из которых реализовано 579.

По результатам мониторинга в сфере государственно-частного партнерства (*далее – ГЧП*) Агентство направило предложения Министерству национальной экономики, с учетом которых внесены **поправки в Закон «О государственно-частном партнерстве»**.<sup>29</sup>

В целях обеспечения сбалансированного распределения рисков между государственным и частным партнерами законодательным актом установлен **предел государственного софинансирования** – в размере не выше 30% от предполагаемого размера инвестиций.

Введен новый принцип ГЧП – **принцип прозрачности и доступности информации**, который предполагает размещение в открытом доступе

основных статей договора ГЧП и экономического заключения по нему в единой информационной системе.

По результатам мониторинга в сфере **строительства и ремонта автодорог** по предложению Антикоррупционной службы акиматы исключили необоснованные затраты на средний ремонт дорог в сумме 268,1 млн тенге (*в г. Шымкент – на 234 млн тенге в смету включили материалы, не предусмотренные нормативами; в области Жетісу – на 34,1 млн тенге в смету внесли 2% непредвиденных затрат, не предусмотренных законодательством*).

В Костанайской области предотвращен ущерб на 169,5 млн тенге. Выявлено несоблюдение строительных нормативов при ремонте дорог, недостатки устранены до завершения работ.

В сфере **жилищных отношений** на всех стадиях предоставления жилья выявлены такие коррупционные риски, как: низкий уровень автоматизации учета и инвентаризации очередников, непрозрачность управления государственным жилфондом и «размытая» ответственность должностных лиц.

Силами Агентства сняты с учета более 8 тысяч лиц, необоснованно находящихся в очереди, восстановлены права 125 граждан, в том числе из социально уязвимых категорий. В бюджет взыскано порядка 87 млн тенге, не поступивших в бюджет по долгам за аренду и необоснованно заниженной остаточной стоимости приватизации.

В Карагандинской области проведен мониторинг **ценообразования услуг электроснабжения**. У организаций поставщиков электроэнергии отсутствовали счета-фактуры, подтверждающие рост цен у производителя.

По результатам совместно принятых с уполномоченным органом мер снижено проектируемое повышение цен. Тем самым, население области ограждено от оплаты электроэнергии сверх тарифа на общую сумму 2,5 млрд тенге из расчета на 1 год (*с октября 2022 года по октябрь 2023 года*).

После выявления фактов необоснованного завышения тарифа для населения г. Балхаш введен сниженный компенсирующий тариф на услуги теплоснабжения на сумму 133 млн тенге, водоснабжения и водоотведения – 92 млн тенге.

Широкий общественный резонанс получили выявленные коррупционные схемы в рамках **проекта «Artsport»**, нацеленного на развитие массового детского спорта и творчества путем государственного финансирования кружков и секций.

На подушевое финансирование выделено порядка 43 млрд тенге (*в 2021 году – 5,8 млрд тенге, в 2022 году – 37 млрд тенге*). При небольшом сроке реализации Программы зарегистрировано 19 уголовных дел в отношении 11 лиц. Преданы суду 6 лиц, из них осуждены 4, в отношении 5 – уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Коррупционные риски выявлены практически на всех стадиях освоения бюджетных средств.

На момент мониторинга отсутствовал прогноз объема финансирования. Из-за досрочного освоения бюджета дважды прерывалась реализация проекта.

Также выявлена недостаточная цифровизация подачи документов и учета посещаемости занятий на электронной платформе «ArtSport». Недоработка системы позволяет вводить «мертвые» души.

Кроме того, при желании сменить спортивную секцию или творческий кружок родители не имеют возможность обмена ваучера. Негибкость выбора занятий и ограничения по образовательным направлениям влечет сговор между родителями и поставщиком по замене вида занятий и подписанию фиктивных актов.

## **9. Вовлеченность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в противодействие коррупции**

Наряду с развитием собственной аналитики Агентством принимаются системные меры по повышению превентивного потенциала других субъектов противодействия коррупции.

В государственных органах и субъектах квазигосударственного сектора эта работа осуществляется на постоянной основе путем реализации плановых и внеплановых мероприятий, нацеленных на устранение коррупционных предпосылок.

Они связаны с проведением антикоррупционного мониторинга и внутренних анализов коррупционных рисков, формированием антикоррупционной культуры, соблюдением антикоррупционных ограничений, регулированием конфликта интересов, госзакупками, госуслугами, взаимодействием с гражданами и др.

Принятые в последние годы меры позволили повысить вовлеченность госорганов и организаций в противодействие коррупции, в том числе на региональном уровне.

Так, Управлением координации занятости и социальных программ акимата Восточно-Казахстанской области разработано мобильное приложение «Интерактивная платформа», которое автоматически фиксирует местонахождение социального работника и предоставляет услугополучателю возможность оценить качество услуг.

Благодаря этому прекращена практика, когда инвалидам 1 и 2 группы и лицам преклонного возраста фактически не оказывались специальные услуги или осуществлялись ненадлежащим образом.

В целях полного охвата услугополучателей разработчиками обеспечено функционирование мобильного приложения без интернета, что особенно актуально для жителей отдаленных населенных пунктов.

Данное цифровое решение высоко оценено обществом (*получено более 8 тысяч положительных отзывов*).

Акиматом Карагандинской области запущен портал «IQala», задачами которого являются автоматизация процесса оказания услуг, исключение бумажной волокиты, прямого контакта с услугодателями и других коррупционных рисков (*оцифрованы 26 городских услуг трех крупных монополистов –*

«Қарағанды Жарық», «Теплотранзит-Қарағанда», «Қарағандыэнерго Саласы», список расширяется).

В Западно-Казахстанской области реализован проект «E-sep.su», в рамках которого автоматизированы процессы субсидирования стоимости услуг по учету подачи питьевой воды и обеспечена прозрачность водопотребления. Это позволило устранить коррупционные риски, сэкономить бюджетные средства в размере 265 млн тенге и сократить потребление питьевой воды на 20%.

Во исполнение поручений Главы государств и требований правовых актов в 2022 году активно внедрялся новый подход в планировании антикоррупционной работы.

В частности, Концепцией антикоррупционной политики предусмотрено, что внедрение проектного менеджмента при реализации государственных документов и проектов станет эффективным инструментом превенции коррупции на всех уровнях государственного управления.

Поэтому на смену традиционным планам с ежегодным контролем пришли уставы проектов с ежедневным мониторингом в информационной системе проектного управления. Функционируют 44 проектных офиса (ЦГО – 24, МИО – 20), обеспечивающих реализацию в том числе проектов субъектов квазигосударственного сектора.

В целях систематизации этой работы проектный офис и подразделения превенции Агентства осуществляют координационные и методологические функции по внедрению в госорганах **типового базового направления №4 «Предупреждение и противодействие коррупции»** (далее – ТБН-4).<sup>30</sup>

ТБН-4 включает три блока проектов: внутренний анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры и антикоррупционный комплаенс.

Для качественной реализации и постоянного совершенствования ТБН-4 в территориальных подразделениях Агентства назначены антикоррупционные комиссары, координирующие работу государственных служащих, участвующих в проектах.

Местными исполнительными и центральными государственными органами **внутренние анализы коррупционных рисков** проведены в 428 ведомствах, выявлено порядка 4 486 коррупционных рисков, из них устранено 3 773.

К примеру, подведомственной организацией Министерства культуры и спорта (Центром поддержки национального кино) установлен факт конфликта интересов, когда продюсер кинопроекта заключила предварительный договор возмездного оказания услуг со своим супругом, утвердив его на роль одного из главных героев.

Управлением физической культуры и спорта Восточно-Казахстанской области при проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в своих подведомственных организациях установлены и устранены нарушения пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса (выявлены работники спортивных учреждений, ранее



*осужденные за коррупционные преступления, убийство, изнасилования, незаконное хранение и сбыт наркотических или психотропных веществ и другие тяжкие преступления).*<sup>31</sup>

В Западно-Казахстанской области путем внесения изменений в план госзакупок удалось сэкономить свыше 11 млрд тенге бюджетных средств.

Акиматом данного региона 32 руководителя госорганизаций, своевременно не прошедших ротацию, назначены на другие должности, организовано проведение аттестации 329 работников сферы спорта, не прошедших аттестацию своевременно.

В Костанайской области был выявлен факт хищения бюджетных средств в сумме 1,3 млн тенге, о чем руководством областного управления направлен материал в Антикоррупционную службу. В результате состоялся обвинительный приговор.

Местными исполнительными органами в Карагандинской области в ходе анализа установлены факты незаконных выплат поставщику на сумму 1,4 млн тенге за фактически не оказанные услуги по санаторно-курортному лечению инвалидов. По данному факту расследуется уголовное дело местным департаментом службы экономических расследований.

Важно отметить, что риски и нарушения выявляют сами работники и руководители госорганов. Это и есть практическое внедрение принципа нулевой терпимости к коррупции в государственном аппарате.

Проектный подход позволил персонализировать ответственность, установить четкие и измеримые индикаторы, упорядочить антикоррупционные меры и объединить усилия госорганов в превенции коррупции.

В рамках второго направления ТБН-4 Агентством совместно с акиматами организуются мероприятия по **формированию антикоррупционной культуры** (*антикоррупционное обучение госслужащих, трансляция социальных видеороликов в общественных местах и на региональном телевидении, встречи с почетными жителями, постановка спектаклей на тему справедливости и добропорядочности, антикоррупционные летние школы для детей и студентов и др.*).

По третьей группе проектов ТБН-4 проведена работа по внедрению в субъектах квазигоссектора института **антикоррупционного комплаенса**. Комплаенс-службы созданы в 6 118 (*из 6 369*) квазигосударственных организациях.

В 652 субъектах квазигоссектора (*МИО – 522, ЦГО – 130*) в рамках реализации проекта разработаны документы антикоррупционного комплаенса. 19 субъектов подтвердили соответствие стандарту ISO 37001 / СТ РК 3049-2017.

Выстраивание системной работы дает свои положительные результаты. Отдельными комплаенс-службами выявлены значительные коррупционные риски.

Так, комплаенс-офицером АО «Астана РЭК» при мониторинге конкурсов государственных закупок выявлены факты оплаты топографических услуг по завышенной стоимости. В результате своевременного реагирования предотвращена необоснованная закупка на 5 млн тенге.

Комплаенс-офицером государственного предприятия «Elorda Eco System» выявлено 15 конкурсов государственных закупок, проведенных с

грубыми нарушениями (из одного источника, 30 процедурных нарушений и 4 системных недостатка).

Драйвером изменений в квазигосударственном секторе является АО «Самрук-Қазына».

Во исполнение поручения Главы государства утверждена Дорожная карта по вопросам реформирования АО «Самрук-Қазына» (протокол очного заседания Правления от 24 февраля 2022 года №13/22), где отдельный раздел посвящен противодействию коррупции и комплаенсу.

В рамках реформ Фонда введена комплаенс-проверка закупок из одного источника, предусмотрено одностороннее расторжение сделок в случае нарушения поставщиками антикоррупционных обязательств, усилен отбор кандидатов на вакантные должности с точки зрения соблюдения антикоррупционного законодательства.

Осуществляется автоматизация проверки благонадежности контрагентов в системе электронных закупок Фонда (*zakup.sk.kz*), а также внедряется электронный формат декларирования конфликта интересов.

В качестве эффективного инструмента борьбе с правонарушениями применяется система инициативного информирования (горячая линия).

Работники группы компаний «Самрук-Қазына» и любые другие ассоциированные лица могут позвонить на горячую линию, оператором которой является независимая компания (KPMG). Анонимность и защита от притеснения заявителей гарантируется Политикой инициативного информирования.

Совместно с Антикоррупционной службой в Корпоративном университете «Самрук-Қазына» запущен проект по подготовке/переподготовке комплаенс-специалистов для субъектов квазигосударственного сектора.

В целях развития единообразной практики противодействия коррупции в АО «Самрук-Қазына» утверждена Референсная модель с типовыми рекомендациями, подходами и инструментами по внедрению функции комплаенс в портфельных компаниях.

## **10. Дебюрократизация, цифровизация, государственные услуги и закупки**

В целях повышения эффективности принятия решений в государственном аппарате, исключения излишней регламентации деятельности исполнительной власти, сокращения документооборота, повышения самостоятельности и персональной ответственности руководителей государственных органов Главой государства подписан Указ «**О мерах по дебюрократизации деятельности государственного аппарата**».<sup>32</sup>

При этом избавление от бюрократических проволочек и внедрение цифровых технологий осуществляются не только для упрощения работы госаппарата, но, в первую очередь, в целях улучшения жизни граждан.

В этом контексте первостепенное значение имеет **развитие судебной системы**. На постоянной основе принимаются меры по упрощению доступа к правосудию и внедрению клиентоориентированного подхода в судах.<sup>33</sup>

В зданиях судов функционируют 265 фронт-офисов. С учетом современных стандартов безбарьерного обслуживания населения они представляют собой просторные залы с информационным центром, зонами входящей канцелярии и самообслуживания, отдельными кабинетами медиаторов и адвокатов, а также кабинетами для ознакомления с материалами дела.

Принимаются меры по упрощению судопроизводства, повышению доступности и открытости правосудия, внедрению интеллектуальных помощников для судей.

С 2014 года функционирует единое окно доступа к судам – информационный сервис «Судебный кабинет», в том числе в мобильной версии. Пользователи, не выходя из дома или офиса, могут обратиться в суд в электронном формате, оплатить госпошлину, ознакомиться с судебными документами, подать заявление о предоставлении протокола судебного заседания или замечание на протокол судебного заседания и др.

Внедрена функция, посредством которой система автоматически создает готовое исковое заявление в суд. Реализованы онлайн-конструкторы заявлений по трем категориям споров (*трудовые, наследственные, расторжении брака, по договорам купли-продажи, по договорам поставки, по договорам займа, по договорам аренды*).

Предусмотрена возможность онлайн-беседы между сторонами гражданского дела до начала судебного заседания.

Все залы судебных заседаний по стране оснащены современными системами аудио-, видеозаписи, обеспечивающих фиксирование хода судебного заседания, которые были применены по 96,8% судебным процессам.

В судах созданы электронные залы судебных заседаний. У судьи и каждой из сторон свои автоматизированные рабочие места. Через них осуществляется взаимный обмен ходатайствами, «оцифрованными» доказательствами и другими документами. Преимущества очевидны – снижение процессуальных издержек, повышение скорости обработки информации, сокращение продолжительности процессов.

В рамках цифровизации судопроизводства создан IT-продукт – «SMART-помощник судьи». Программа сама готовит проекты судебных актов по бесспорным делам, не требующим судебной уступки.

К примеру, система регистрирует и готовит проект судебного акта о запрете на выезд, о применении условно-досрочного освобождения, о выдаче санкции и др. Участие судьи заключается лишь в проверке документа и его электронном подписании.

Наряду с обеспечением доступности к правосудию обеспечивается прозрачность и открытость всех государственных органов. Во исполнение поручения Главы государства внедрен новый формат встреч руководителей центральных исполнительных органов с населением. До этих изменений

встречи проводились один раз в год и только в Астане. Теперь министры направляются непосредственно в регионы – не только областные центры, но и районы.<sup>34</sup> Это позволило расширить охват и решить многие проблемы «на месте» (*за 2022 год проведено 213 встреч министров с населением*).

В рамках реализации Административного процедурно-процессуального кодекса и концепции «Слышащего государства» введена в промышленную эксплуатацию информационная система «e-Otinish», которая направлена на обеспечение прозрачности процесса рассмотрения обращений и повышение сервисного подхода (*на сегодня внедрена в более 25 тыс. административных органах и 26 тыс. подведомственных и структурных подразделениях*).

**Сфера оказания государственных услуг** – одно из самых динамично развивающихся направлений государственного управления. Определены **три ключевых вектора**: переход на «безотказные процедуры», установление системы немедленного восстановления прав услугополучателей и введение опережающей подачи заявления на получение услуг.

Работа осуществляется в рамках исполнения Плана действий по реализации Концепции развития государственного управления до 2030 года,<sup>35</sup> который предусматривает переход к проактивным государственным услугам на основе потребностей граждан, полное исключение человеческого фактора и сокращение сроков оказания, перевод услуг в электронный формат.

Агентством по делам государственной службы (*далее – АДГС*) начата практика восстановления нарушенных прав услугополучателей путем дистанционного мониторинга в проактивной форме, не дожидаясь их обращений. Установлено 149 необоснованных отказов и неполного указания причин отказа. Восстановлены права 124 услугополучателей.

В рамках обеспечения контроля за качеством оказания госуслуг проведено 756 проверок, выявлено около 46 тысяч нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечены 602 работника услугодателей, к административной ответственности – 305 должностных лиц.

В целях недопущения нарушений прав услугополучателей, усиления прозрачности и подотчетности, пересмотрен формат ведения Реестра государственных услуг. Государственные услуги разделены по подвидам, что позволяет охватить автоматизацией и оптимизацией «скрытые» подвиды госуслуг.<sup>36</sup>

К примеру, по государственной услуге «Регистрация заключения брака» вся услуга учитывается как электронная, хотя 2 ее подвида («Регистрация брака при снижении брачного возраста» и «Внесение изменений/дополнений в свидетельство о браке») бумажные. По услуге «Регистрация транспорта» подвид по первичной регистрации электронный, в остальных случаях бумажная форма (*снятие с регистрации, временная регистрация*).

На сегодняшний день в Реестр включено 1 337 государственных услуг, 1 245 из них оказываются в электронной форме, что составляет 93%.

Обеспечена возможность получения государственных услуг и сервисов на смартфонах (*в мобильном приложении eGov Mobile можно получить 1 006 видов госуслуг*).

Принят закон, упрощающий порядок подписания электронных документов и процессов, когда результат формируется и выдается информационной системой автоматически, без участия чиновников.<sup>37</sup>

Отмена 15 справок и внедрение цифрового подтверждения 19 справок позволили снизить бумажный оборот на 52,4 млн документов.

Ярким примером снижения бюрократии, как фактора коррупции, является реализация в мобильных приложениях доступа к цифровым документам (19 видов), которыми более 12,8 млн раз воспользовались порядка 10,62 млн пользователей.

Во исполнение поручения Главы государства по выработке действенных подходов для оперативного и прозрачного выделения земельных участков ведется работа по запуску системы «Единый государственный кадастр недвижимости» (далее – ЕГКН).

При внедрении ЕГКН упрощается процедура оформления прав на земельный участок: автоматизация услуг; исключение ряда документов (землеустроительный проект, идентификационный документ на земельный участок) и земельной комиссии (уменьшается количество согласований); онлайн мониторинг за документами при прохождении различных инстанций; внедрение композитных услуг (получение документа на земельный участок с регистрацией прав); сокращение длительности рассмотрения и согласования документов с 1 года до 30 дней.

В рамках запуска ЕГКН разработана Публичная кадастровая карта (<https://map.gov.kz/egkn/>), которая содержит в интерактивном формате сведения земельного, правового, природного и иных кадастров.

Данный ресурс существенно минимизирует коррупционные риски путем автоматизации и упрощения сделок с недвижимостью и землей.

Система ЕГКН успешно прошла испытания на соответствие информационной безопасности и после вступления в силу соответствующих законодательных поправок<sup>38</sup> будет введена в промышленную эксплуатацию (в сентябре 2023 года).

Министерством юстиции полностью автоматизированы выдача дубликата правоустанавливающего документа на недвижимое имущество, выдача копий документов из регистрационного дела и выдача электронного технического паспорта.

По информации Министерства труда и социальной защиты населения начала работать «Цифровая карта семьи», основной целью которой является переход от заявительного к выявительному формату оказания госуслуг и своевременное удовлетворение потребностей населения (в 2022 году по 10 видам пособий и социальных выплат 57 тысяч граждан получили SMS для дачи согласия на оказание госуслуг).

В сфере просвещения 80% родителей сдали документы для приема в 1 класс в электронном формате.

В организациях образования начато внедрение облачных технологий для обеспечения полного доступа граждан к информации о школьном бюджете,

что обеспечит общественный контроль за целевым расходованием бюджетных средств, снизить коррупционные риски и устранить поборы.

Вместе с тем, прием документов в колледжи автоматизирован и осуществляется через веб-портал «электронного правительства».

Министерством обороны в электронный формат переведены государственные услуги по отсрочке и освобождению от призыва, которые наиболее подвержены коррупционным рискам.

Продолжается **цифровизация и обеспечение прозрачности правоохранительной сферы.**

По данным Генеральной прокуратуры, в 2022 году в электронном формате расследовались 90,8% уголовных дел (205 270 из 226 030 дел), составлено 8,1 млн электронных протоколов и предписаний, что составляет 88% от общего количества административных материалов.

Во исполнение поручения Главы государства в пенитенциарных учреждениях и служебных помещениях полиции, а также во всех оперативно-следственных подразделениях правоохранительных органов вводится **сплошное видеонаблюдение.** [1]

По итогам 2022 года Генеральной прокуратурой проведены сверки с другими правоохранительными органами (АПК, АФМ, МВД) и установлено фактическое функционирование 22 215 видеокамер (из 26 386), а также 1 483 «слепых зон», не охваченных системами видеонаблюдения. Принимаются меры по устранению выявленных недостатков.

Агентством по финансовому мониторингу внедрен **единый портал для субъектов финансового мониторинга**, посредством которого обеспечивается направление сообщений о подозрительных и пороговых операциях, а также доступ к обучающим материалам в сфере ПОД/ФТ.

В целях снижения коррупционных рисков в ИС «Служба экономических расследований» реализован автоматизированный механизм информирования руководства подразделений собственной безопасности, следственного департамента АФМ и территориальных департаментов о входе в здание руководителей компаний – контрагентов «обнальных» фирм.

Для ограждения добросовестных субъектов бизнеса от необоснованного вовлечения в орбиту уголовного преследования реализуется проект «Защита бизнеса», в рамках которого ужесточен ведомственный контроль, оцифрован учет всех обременений на имущество, обысков и выемок.

С помощью аналитических IT-инструментов в поле зрения попадают только субъекты, имеющие исключительно высокие риски противоправной деятельности.

В МВД внедрено эффективное цифровое решение по обеспечению дорожной безопасности – **приложение «Коргау»**, которое позволяет выявлять автомобили с подложными номерами, без страховки, находящиеся в розыске либо систематически нарушающие ПДД и не оплачивающие штрафы.

Ранее для выявления таких нарушений требовалось останавливать все автомашины и проверять документы, что создавало неудобства для

законопослушных граждан и коррупционные риски. Сейчас система автоматически анализирует данные уличных камер и отправляет сообщение на планшет ближайшего полицейского о том, что рядом находится «опасный» водитель.

Для исключения коррупционных рисков из МВД в ЦОН передана функция приема документов для получения иностранцами разрешения на временное проживание.

Открыт **Ситуационно-аналитический центр**, который позволяет анализировать процессы в сфере преступности, административных правонарушений, миграции, дорожной безопасности (*объединены все ведомственные базы данных с использованием инструментов анализа «Big Data»*).

В учреждениях уголовно-исполнительной системы внедрены «виртуальные свидания» осужденных с родственниками и установлены электронные магазины (терминалы) для онлайн-покупок разрешенных товаров.

Также в органах внутренних дел исключены административные барьеры путем автоматизации основных кадровых процессов: присвоение очередных званий (*звания автоматически без оформления бумаг получили свыше 8 тысяч сотрудников*); присвоение степенных медалей за выслугу лет и предоставление ежегодных отпусков (*автоматически сформировано 4 117 приказов на отпуск*).

По информации Министерства финансов, принят ряд законодательных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков в **государственных закупках**.

В целях приведения в соответствие с нормами Административного процедурно-процессуального кодекса внесены изменения в Правила проведения камерального контроля.<sup>39</sup>

В частности, внедрено заслушивание участников госзакупок по проектам ответов на жалобы и проектам уведомлений об устранении нарушений.

В случае их несогласия с решениями, принятыми по результатам заслушивания, Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов на основании поступивших жалоб проводится контроль качества результатов камерального контроля по всем доводам потенциальных поставщиков.

При этом установлен обязательный порядок исполнения заключений контроля качества камерального контроля.

В рамках перехода Системы управления рисками на новый **аналитический инструмент Qlik Sense** определено 64 индикатора риска (*аудит финотчетности – 20, госзакупок – 18, госимущества – 26*) для формирования перечня объектов госаудита.

Контроль в конце 2022 года показал, что из выгруженных 13107 платежей госорганов 678 определены как самые рисковые. Выявлено нарушений на сумму 2,1 млрд тенге.

С 1 июля 2022 года внедрен **новый способ закупок «конкурс с применением рейтингово-балльной системы»**.<sup>40</sup> Такой подход исключает участие членов конкурсной комиссии и автоматически определяет победителя

закупок на основе рейтинга поставщиков путем комбинирования ценовых и качественных критериев.

Внедрен **электронный магазин**, обеспечивающий прозрачность, автоматизацию и сокращение сроков закупок товаров без проведения конкурсных процедур.

Установлена **персональная ответственность лица**, принявшего решение об осуществлении государственных закупок **способом из одного источника** путем прямого заключения договора, за соблюдение принципа оптимального и эффективного расходования денег. Также предусмотрена норма о приоритетном осуществлении заказчиком конкурентных способов закупок.<sup>41</sup>

Наряду с этим, в целях защиты прав предпринимателей путем расширения конкурентной среды и минимизации коррупционных рисков, исключен критерий по наличию опыта работы при поставке товаров и оказании отдельных услуг *(за исключением услуг по техническому надзору)*.<sup>42</sup>

С 1 января 2022 года вступил в силу **Закон «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора»**, предусматривающий единый порядок осуществления закупок субъектов квазигосударственного сектора по аналогии с государственными закупками.<sup>43</sup>

Данные меры направлены на поддержку отечественного бизнеса, развитие конкуренции, минимизацию коррупционных рисков, упрощение и обеспечение прозрачности закупок в квазигоссекторе.

В целях исключения физического контакта должностных лиц с участниками внешнеэкономической деятельности создано **«Главное диспетчерское управление»** *(на базе «Ситуационного центра» и «Центра электронного декларирования» КГД)*, которое круглосуточно в режиме онлайн контролирует досмотр товаров и транспортных средств путем анализа рентген-снимков инспекционно-досмотровых комплексов.<sup>44</sup>

С 2022 года при таможенном досмотре применяются портативные видеорегистраторы с функцией передачи данных в режиме реального времени.

В рамках модернизации **ИС «Единое окно по экспортно-импортным операциям»** введены в эксплуатацию еще 6 государственных услуг в сфере таможенного дела *(включение в реестры владельцев СВХ, свободных складов, таможенных складов, складов хранения собственных товаров, а также таможенных представителей и уполномоченных экономических операторов)*. Время выдачи документов сокращено в 2 раза.

В целях обеспечения прозрачности и законности проведения работниками органов государственных доходов таможенных досмотров (осмотров) в ИС «Астана-1» внедрен модуль **«Электронный акт таможенного досмотра (осмотра)»**.

На внешней границе ЕАЭС на 6 автомобильных пунктах пропуска внедрена система электронной очереди в целях исключения манипуляций и обеспечения прозрачности процесса прохождения автотранспортных средств через границу.



В сфере здравоохранения в электронный формат переведены 5 социально чувствительных госуслуг («Прохождение предварительных обязательных медицинских осмотров», «Выдача заключения о нуждаемости в санаторно-курортном лечении», «Выдача листа о временной нетрудоспособности», «Выдача справки о временной нетрудоспособности», «Выдача сертификатов на соответствие надлежащих фармацевтических практик»).

Благодаря комплексным мерам по цифровизации общественных отношений по итогам 2022 года Казахстан занял 28-е место в мировом рейтинге по **Индексу развития электронного правительства** и 8-е место – по **Индексу онлайн услуг**, 81,2% граждан удовлетворены качеством оказания госуслуг (2021 год – 75,4%).

## **11. Минимизация коррупционных рисков в сфере государственной службы**

В Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года Глава государства поручил АДГС стать полноценным институтом стратегического HR. [4]

Во исполнение данного поручения прорабатываются подходы по наделению АДГС функциями стратегического управления персоналом, трансформации кадровых служб госорганов и реинжиниринг кадровых процессов.

Применительно к превенции коррупции выработан **новый алгоритм отбора на госслужбу**, исключая человеческий фактор при оценивании результатов конкурса (*путем обезличивания претендентов*). При этом соблюдение правил тестирования будет обеспечиваться системой прокторинга (*процедура дистанционного наблюдения за конкурсантами с применением средств автоматического контроля*), которая положительно показала себя в ходе отбора в Президентский молодежный кадровый резерв. Новая процедура конкурса предусматривает автоматическое поэтапное исключение претендентов, набравших наименьшие баллы, с итоговым допуском к этапу собеседования трех претендентов, показавших в сумме наилучшие результаты.

Кроме того, упрощен **порядок поступления на госслужбу** для выпускников высших учебных заведений, показавших высокую успеваемость и обучившихся по гранту (*прямое назначение на низовые должности районного и сельского уровней*), выпускников Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, успешно окончивших обучение (*на должности регионального уровня и на отдельные руководящие должности корпуса «Б»*).

Опрос государственных служащих показал, что, несмотря на введение новой системы оплаты труда, только 11,8% считают, что их заработная плата достаточна для материального обеспечения семьи, 40% не имеют собственного жилья. Наблюдается высокая закредитованность госслужащих.

В целях устранения этих коррупционных рисков реализуется проект «**Социальное обеспечение государственных служащих**», где будут

предусмотрены комплексные меры по усилению социального обеспечения служащих и улучшению условий их труда.

Наряду с этим, повышаются требования к морально-этическому облику служащих. В новой редакции **Этического кодекса** актуализированы принципы и стандарты госслужбы, деятельность советов и уполномоченных по этике ориентирована на предупреждение и профилактику нарушений.

Реформированию подвержена и **правоохранительная служба как особый вид государственной службы**. Одной из законодательных мер, направленных в том числе на предупреждение коррупции, явилось приведение кадровых процессов правоохранительных органов к единым стандартам (*конкурсные процедуры, поощрение, дисциплинарная практика, аттестация и т.д.*).<sup>45</sup>

Подробная информация о развитии государственной службы в 2022 году представлена в Национальном докладе о состоянии государственной службы в Республике Казахстан.

## 12. Статистика

Наряду с профилактикой обеспечивается неотвратимость ответственности за коррупцию.

В 2022 году всеми правоохранительными и специальными госорганами зарегистрировано **1 724 коррупционных преступления** (2021 год – 1 557).<sup>46</sup>

Диаграмма 1. Динамика коррупционной преступности

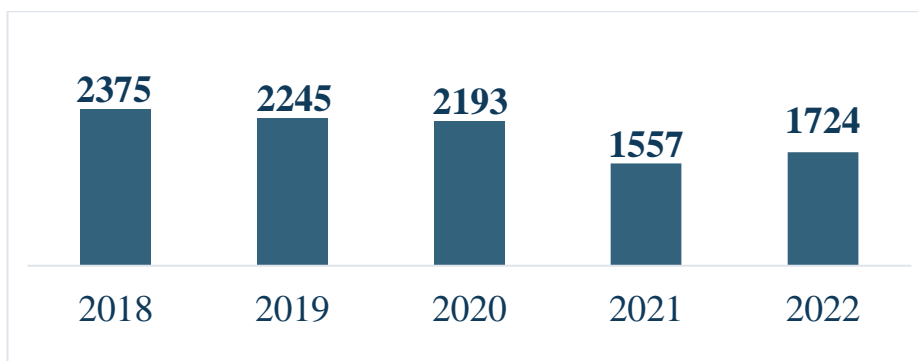


Таблица 1. Наиболее распространенные коррупционные преступления

Вид преступления	2021	2022
Дача взятки	568	549
Получение взятки	449	446
Мошенничество	160	311
Злоупотребление должностными полномочиями	123	110
Присвоение или растрата вверенного чужого имущества	116	87

За совершение коррупционных преступлений **осуждено 725 лиц** (892 в 2021 году), среди них сотрудники (работники): органов внутренних дел – 187 (207), акиматов – 143 (145), акимы – 7 (5), министерства финансов – 40 (34), министерства сельского хозяйства – 18 (19), министерства индустрии и инфраструктурного развития – 14 (5), министерства здравоохранения – 5 (16), министерства по чрезвычайным ситуациям – 5 (5), службы экономических расследований – 5 (4), прокуратуры – 5 (3), антикоррупционной службы – 5 (2), судьи – 2 (3) и иные лица.

Антикоррупционной службой зарегистрировано 1 118 коррупционных преступлений, изобличено 1 016 лиц.

В результате смещения акцента на пресечение преступных схем и коррупционных «пирамид» с участием высокопоставленных должностных лиц **рост выявления тяжких и особо тяжких преступлений составил 13%** (с 733 до 827).

Изобличено 115 должностных лиц, совершивших коррупционные преступления, затрагивающие права предпринимателей. Осуждено 73 должностных лица. От произвола чиновников защищены права 106 предпринимателей.

Сумма возмещенного ущерба по окончанным досудебным расследованиям составила **108 млрд тенге**.

В целом Агентством обеспечен возврат имущественных активов и денежных средств на сумму порядка **653 млрд тенге**.

По каждому уголовному делу, направленному в суд и прекращенному по нереабилитирующим основаниям, обеспечено стопроцентное внесение представлений об устранении нарушений законности, способствовавших совершению уголовного правонарушения (867 представлений, 665 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 314 руководителей).

За сообщение о коррупции поощрено 134 лица на сумму 40,6 млн тенге, 7 госслужащих поощрены грамотами.

В 2022 году разыскивалось 83 лица. Принятыми мерами их количество снижено до 59. За пределами страны задержаны 6 лиц, одно из которых находилось в розыске более 11 лет.

### **13. Состояние и тенденции распространения коррупции на международном уровне**

В истекшем году вопросы противодействия коррупции на мировом уровне сохранили свою актуальность, о чем свидетельствует насыщенная международная повестка.

Красной строкой прослеживается влияние **последствий пандемии** коронавирусной инфекции (COVID-19) на ситуацию с коррупцией в разных уголках мира. В частности, эксперты **ООН** отмечают, что многие страны столкнулись с ростом проявлений коррупции не только в период пандемии и на этапе преодоления кризисных явлений, но и в период восстановления.

В зоне риска остаются системы **государственного управления, сферы здравоохранения и закупок** (*Конференция стран-участниц Конвенции ООН против коррупции, 7-11 ноября 2022 года, г. Вена, Австрия*).

**Транспаренси Интернешнл** делает акцент на вопросах борьбы с транснациональной коррупцией, противодействия клептократии, возврата активов, доступа к информации, защиты прав журналистов и осведомителей и др. (*20-я международная антикоррупционная конференция, г. Вашингтон, США, ежегодный доклад ИВК-2022*). Также их опасения связаны с практикой лоббирования и коррупции в газовых и нефтяных корпорациях, создания ими препятствий в развитии «зеленой» энергетики (*«Grand corruption and climate change policies», обзорный доклад Транспаренси Интернешнл*).

В поле **глобального внимания** также отмечается проблематика, связанная с **изменением климата**. Аналитики ООН отмечают, что миллиарды людей столкнутся с нехваткой продовольствия и воды, повышенной подверженностью болезням, потерей жилья и средств к существованию, а также вынужденной миграцией. В этой связи крайне важно снижать коррупционные риски в эффективном освоении выделяемых средств для смягчения последствий в развивающихся странах (*«Preventing and combating corruption as it relates to crimes that have an impact on the environment: An overview», UNODC*).

Наряду с этим, в первом в истории глобальном докладе **Управления ООН по наркотикам и преступности** в части коррупции в мире спорта (*«Global Report on Corruption in Sport», UNODC*) отмечается рост преступной активности в организации спортивных мероприятий, что связано с процессами глобализации, значительными инвестициями и технологическими новшествами, влияющими на спортивные результаты.

**Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией** (далее – ГРЕКО, подразделение Совета Европы, в которой Казахстан с 2021 года является полноценным участником) продолжает продвигать роль антикоррупционного просвещения, повышения осведомленности общественности, особенно детей и молодежи о пагубных последствиях коррупции для жизни людей и верховенства права.

ГРЕКО подчеркивает необходимость создания в странах-участницах надлежащих механизмов для обеспечения публичной прозрачности и вовлечение общества на всех стадиях законотворческого процесса (*от инициирования до принятия*). Отмечается тенденция сокращения сроков или предоставления законопроектов общественности на поздних этапах, что сильно ограничивает участие граждан (*выступление председателя ГРЕКО М. Мрчела по случаю Международного дня борьбы с коррупцией*).

**На повестке ОЭСР** важное место занимают усиление стандартов добропорядочности в рядах политических государственных служащих, повышение доверия граждан и развитие превентивных подходов в инфраструктурных инвестициях и цепочках поставок природных ресурсов.

Внимание также сосредоточено на транснациональной коррупции через призму журналистских расследований, защите осведомителей и корпоративном

комплаенсе (*ежегодный антикоррупционный форум ОЭСР – «OECD Anti-Corruption & Integrity Forum», 30 марта – 1 апреля 2022 года, г. Париж, Франция – виртуальный*).

**Всемирный банк** обращает внимание на необходимость повышения прозрачности в освоении бюджетов, использование возможностей аналитических данных для повышения подотчетности госорганов и укрепление верховенства закона. В качестве инструмента для гражданского общества продвигается платформа ProACT (*Procurement Anticorruption and Transparency*), содержащая обширные данные о закупках (*выступление президента Группы Всемирного Банка Д. Маласса на 20-й международной антикоррупционной конференции Транспаренси Интернешнл, г. Вашингтон, США*).

В 2022 году наряду с саммитом глав стран «Группы двадцати» (*одобренны Принципы высокого уровня G20 по усилению роли аудита в борьбе с коррупцией*) проведен **ряд региональных международных мероприятий**: 4-я сессия Конференции стран-участниц Арабской конвенции против коррупции (*определен механизм мониторинга реализации конвенции*); 38-е заседание Комитета экспертов Межамериканской конвенции против коррупции (*приняты страновые доклады Панамы, Чили и Сальвадора о ходе имплементации конвенции*); Конференция высокого уровня по вопросам внедрения принципов надлежащего управления и борьбы с коррупцией в странах Африки (*представлены стратегия деятельности Африканского союза и рамочная программа Международного валютного фонда по вопросам надлежащего управления и борьбы с коррупцией в странах Африки*).

Международная библиотека пополнена рядом аналитических изданий – об эффективности борьбы с коррупцией и соблюдении принципов верховенства права в странах Европейского союза (*Rule of Law Report*), надлежащем управлении в странах Юго-Восточной Европы (*Report on Good Governance in Southeast Europe*), соблюдении положений Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц (*Report on the Implementation of the OECD Anti-Bribery Convention*) и широким рядом тематических публикаций (*Антикоррупционный портал Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», anticor.hse.ru*).

В целях минимизации влияния глобальных вызовов на развитие страны Казахстан стремится принимать исчерпывающие меры по международной интеграции в вопросах противодействия коррупции с учетом особенностей национальной правовой системы.

## **14. Международное сотрудничество**

Активизирована работа Казахстана на зарубежных антикоррупционных площадках.

В марте 2022 года на 90-м пленарном заседании **Группы государств против коррупции Совета Европы** рассмотрен оценочный отчет по антикоррупционной системе Казахстана (*доступен на сайтах Совета Европы и Агентства на разных языках – английский, казахский, русский, французский*).

В настоящее время Казахстан проходит 1-й и 2-й совмещенные раунды оценки ГРЕКО, эксперты этой организации утвердили 27 рекомендаций для

повышения эффективности мер по противодействию коррупции. Они основаны на стандартах Совета Европы, установленных антикоррупционными конвенциями и другими правовыми инструментами.

Ожидается, что внедрение стандартов ГРЕКО будет способствовать переходу антикоррупционной системы Казахстана на новый уровень.

К примеру, в рамках реализации рекомендации № 11 в июле 2022 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».<sup>47</sup>

Новые нормы предусматривают обязательность установления юридическими лицами бенефициарных собственников, структуры собственности и управления, а также усиление контроля за достоверностью предоставляемых ими данных.

В зависимости от уровня риска легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, законом предусматриваются усиленные и упрощенные меры надлежащей проверки бенефициарных собственников.

1 июля 2022 года от Комитета министров Совета Европы Казахстан получил официальное приглашение на присоединение к **Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию**.

Совместно с программой Совета Европы и Европейского союза «Верховенство права в Центральной Азии» организованы практические региональные семинары по вопросам возврата активов и финансовых расследований в сфере коррупции.

Ведущие эксперты из Франции, Швейцарии и других стран (*более 300 экспертов*) обсудили правовые основы и механизмы применения данных институтов в странах Центральной Азии и Казахстане, передовую практику и мировой опыт в этой сфере.

Между антикоррупционными ведомствами Казахстана и Франции налажен двусторонний диалог и подписан меморандум о взаимодействии в вопросах противодействия коррупции.

В 2022 году Казахстан стал 60-м участником **GlobE Network** – Антикоррупционной сети стран участниц Конвенции ООН против коррупции и активно принимает участие в ее практической деятельности.

14 октября в Астане под председательством Главы государства состоялось очередное заседание Совета Глав государств СНГ, где подписано **Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии коррупции**.

Продолжается взаимодействие Агентства с **Организацией экономического сотрудничества и развития** в рамках Антикоррупционной сети для стран Восточной Европы и Центральной Азии и Обзора по добропорядочности.

Казахстан активно вовлечен в Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией (*далее – СПД*) – субрегиональную инициативу Сети по борьбе с коррупцией, поддерживающей антикоррупционные реформы в том числе

в Армении, Азербайджане, Грузии, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Узбекистане и Украине.

В рамках данного взаимодействия антикоррупционная политика и уголовное законодательство Республики Казахстан подвергаются экспертной оценке на соответствие международным стандартам.

В период с 2007 по 2021 годы Казахстан прошел четыре раунда мониторинга выполнения рекомендаций СПД и приступил к исполнению пятого раунда, который предусматривает введение индикаторов эффективности по борьбе с коррупцией в качестве основы для экспертной оценки и регионального диалога по отдельным направлениям (*антикоррупционная политика, предотвращение коррупции и применение уголовной ответственности за коррупцию*).

Прохождение 5-го раунда мониторинга для Казахстана намечено на ноябрь 2024 года, а периодом оценивания будет являться текущий календарный год.

Наряду с этим, Правительством Республики Казахстан и ОЭСР реализуется совместный проект «Обзор по добропорядочности».

Успешное прохождение обзора является одной из задач по подготовке Казахстана к присоединению к Рекомендации (*Стандарту*) по публичной добропорядочности ОЭСР (*Recommendation on Public Integrity*), что является обязательным критерием при вступлении в ОЭСР.

В 2022 году группа экспертов ОЭСР провела ряд встреч с представителями государственных органов (*ГП, АДГС, АСПР, МИОР, МКС, МНВО, МП, МЦРИАП, МФ, МЮ, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета, Ревизионная комиссия по г. Астана, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан*), гражданского сектора (*Общественный совет Агентства, РОО «Әділдік жолы», ЧУ «Integrity Astana», ОФ «PaperLab»*), НПП «Атамекен» и субъектами предпринимательства.

В состав делегации вошли заместитель главы управления ОЭСР по вопросам добропорядочности государственного сектора (*Шана Кришнан*) и политические аналитики (*Сантьяго Вортман Жофре и Полин Бертран*).

В ходе встреч обсуждались вопросы реализации и оценки антикоррупционной политики, взаимодействия госорганов с гражданским обществом, деятельности общественных советов, реформы государственной службы и другие актуальные темы.

## **15. Исследования и рейтинги в сфере противодействия коррупции**

В 2022 году ТОО «ЦИУ «Аманат» проведено **социологическое исследование** (*8 тысяч респондентов со всех регионов страны*) по определению уровня антикоррупционной культуры и нетерпимости к проявлениям коррупции среди трех целевых групп (*население, бизнес, студенческая молодежь*).

По результатам исследования «доля граждан, выразивших готовность внести личный вклад в снижение уровня коррупции» составила 64,9%.

При этом 88,7% респондентов молодежной группы выразили отрицательное отношение к любым коррупционным проявлениям, каждый второй (55,5%) готов принять участие в антикоррупционных мероприятиях.

69% опрошенных предпринимателей отметили возможность развития своего бизнеса, не давая взяток. Вместе с тем, каждый второй предприниматель г. Шымкента (49,9%), Восточно-Казахстанской (53,4%) и Туркестанской (46,1%) областей не разделяет данное мнение.

Основным барьером в развитии бизнеса (72,1%), по их мнению, является коррумпированность сотрудников, выдающих соответствующие разрешительные документы, необоснованное затягивание их выдачи.

С необходимостью решения вопросов в госорганах неформальным путем сталкивались 5% опрошенных бизнесменов. В 40% случаев они сами были инициаторами коррупционной ситуации. Поводами для этого называют – безвыходность ситуации (32%), желание выразить благодарность (25,3%), желание ускорить решение вопроса (20,9%) и получить госуслугу (14,5%).

Среди госорганов, в которых предприниматели столкнулись с коррупционными проявлениями, – органы государственных доходов, транспортного контроля, структурные подразделения акиматов и правоохранительные органы.

В целом, более половины респондентов (57,5%) отметили динамику снижения уровня коррупции в течение последних трех лет.

Одним из показателей эффективности антикоррупционной политики является **уровень доверия к Агентству**, измеряемый Администрацией Президента в рамках оценки результативности госорганов (в соответствии с Указом от 19 марта 2010 года №954). По итогам 2022 года доверие к Антикоррупционной службе выросло на 1,5 единиц и составило 64,1%.

В части глобальной ситуации в **Индексе восприятия коррупции** Transparency International (далее – ИВК) Казахстан получил 36 баллов, что на один балл ниже результата ИВК-2021.

Следует отметить, что 9 стран с 36 баллами (Албания, Казахстан, Панама, Перу, Сербия, Тайланд, Турция, Шри-Ланка, Эквадор) находятся на 101-м месте, а 6 стран с 34 баллами – на 110-м. 35 баллов не получила ни одна страна.

Лидерами стали Дания (90 баллов), Финляндия и Новая Зеландия (по 87). Южный Судан (13), Сирия (13) и Сомали (12) занимают последние строчки.

Две трети стран получили менее 50 баллов, а средний результат в мире – 43. В разрезе регионов лучшими оказались страны Западной Европы и Европейского Союза, где средний балл составил 66 баллов. Регион с наименьшим результатом – Африка к югу от Сахары (32).

Средний балл 19 стран региона Восточной Европы и Центральной Азии составил 35 баллов. На первой позиции – Грузия (56 баллов). Отмечается рост на три балла у Молдовы (39) и Узбекистана (31), на два – у Косово (41), на один – у Албании (36), Северной Македонии (40) и Украины (33).



Снижение на 1 балл наблюдается у Боснии (34), Российской Федерации (28), Черногории (45). 2 балла потеряли Беларусь (39), Сербия и Турция (36). Минус 7 баллов у Азербайджана (*с 30 до 23*).

Для подсчета баллов в отношении Казахстана Transparency International использовало среднее значение оценок исследований 9-ти организаций, применяющих разные методологии (*опрос предпринимателей, экспертная оценка, анализ материалов СМИ др.*). При этом сами исследования ориентированы не на определение уровня коррупции, а на ее восприятие глазами предпринимателей и определенным кругом экспертов.

Кроме того, за исключением опросов предпринимателей (*WEF, IMD*), рейтинги оценивают восприятие коррупции через призму политических реформ и демократизации (*в т.ч. эффективности системы госуправления, прозрачности Парламента, полноценной независимости судебной системы, органов госаудита, свободы СМИ, общественного контроля, финансирования политических партий*), участия государства в управлении экономикой (*в т.ч. качества системы бюджетного планирования и освоения средств*), nepoтизма и бюрократизации (*в т.ч. административного давления*), государственных услуг, регулирования конфликта интересов и других вопросов.

Таким образом, рост баллов в ИВК напрямую зависит от качественных улучшений указанных направлений, выходящих за рамки компетенции уполномоченного органа по противодействию коррупции и в целом понятия «коррупция», предусмотренного национальным законодательством.

Одной из причин снижения позиций и отсутствия прогресса в ИВК является тот факт, что часть использованных данных по Казахстану охватывает только 2021 год (*FN, V-DEM, WJP, IHS*), другая – начало 2022 года (*IMD, WEF, PRS, EIU*), а выводы Фонда Бертельсманна (*BTI*) основаны на данных 2019-2020 годов.

Вместе с тем, благодаря системным реформам Казахстан за 10 лет улучшил свою позицию в ИВК на 10 баллов (*с 26 до 36*), а в Индексе верховенства закона (*по линии противодействия коррупции*) – поднялся на 12 позиций (*с 74 до 62 места*).

Наряду с этим, исследование Всемирного банка показало годовое улучшение показателя Казахстана в Индексе контроля коррупции на 5,8 единиц (*с 42,3 до 48,1 процента*), а с 2017 года (20,2) – более чем в два раза.

Эти результаты представляются более значимыми на фоне того, что в мире одиннадцатый год подряд наблюдается стагнация уровня коррупции. При этом с 2017 года 95% стран не показывают положительной динамики.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Масштабная конституционная реформа, проведенная в 2022 году по инициативе Президента Казахстана Токаева К.К., заложила основу глубоких демократических и экономических преобразований, нацеленных на повышение благосостояния граждан, обеспечение справедливости и равноправия в обществе.

Новый импульс искоренению коррупции придало подписание Главой государства Концепции антикоррупционной политики на 2022-2026 годы. Предусмотренные в стратегическом документе цели и задачи являются главными ориентирами антикоррупционной повестки в среднесрочной перспективе.

За первый год реализации Концепции в национальное законодательство введен институт ответственности чиновников за необоснованное обогащение; расширены механизмы защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции; вступили в силу нормы об усилении независимости антикоррупционных комплаенс-служб; начата реализация пилотного проекта по проверке на добропорядочность («*Integrity Check*»).

Наряду с этим продолжена комплексная цифровизация общественных отношений на основе принципа «человекоцентричности» (*оцифровка судебных процессов, правоохранительной деятельности, госуслуг, внедрение «Цифровой карты семьи», расширение инфраструктуры безналичных платежей и др.*).

Приняты меры по минимизации коррупционных рисков в сфере государственной службы (*реинжиниринг кадровых процессов, исключение человеческого фактора при отборе кандидатов, усиление социального обеспечения служащих, актуализация этических стандартов госслужбы и др.*).

В рамках международной интеграции продолжается исполнение рекомендаций ГРЕКО (*в рамках 1-го и 2-го раундов оценки*). Советом Европы одобрена заявка на присоединение к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию. Казахстан стал 60-м участником Глобальной антикоррупционной сети GlobE.

Данные инициативы позволят усилить инвестиционную привлекательность страны, а также расширят возможности по возврату активов и выдаче коррупционеров.

В целом принятые в 2022 году антикоррупционные меры в определенной степени оказали положительное влияние на социально-экономическую ситуацию, примером чему могут служить следующие факты: возврат государству незаконно полученных земельных участков, ключевых компаний в сферах промышленности, энергетики, железнодорожных и телекоммуникационных услуг, активов, а также денежных средств на сумму порядка 653 млрд тенге, из которых более 120 млрд направлены на строительство школ; экономия для аграриев 1,3 млрд тенге за счет бесплатной информсистемы в сфере субсидирования сельского хозяйства; исключение из

очереди на жилье 8 тысяч лиц, незаконно поставленных на учет; расширение проактивного формата госуслуг и др.

В рамках реализации Концепции планируется внести в Парламент законопроект, предусматривающий: дальнейшее совершенствование регулирования конфликта интересов на госслужбе и в квазигоссекторе; криминализацию обещания/предложения взятки; усиление ответственности юридических лиц за коррупцию; введение публичного реестра коррупционеров в систему мер противодействия коррупции и другие меры.

Приоритетными направлениями антикоррупционной политики на предстоящий период определены: искоренение предпосылок коррупции в социально-чувствительных сферах (*образование, здравоохранение, земельные отношения, строительство, социальные услуги, государственные закупки, контрольно-разрешительная деятельность, правоохранительная деятельность и др.*); защита бизнеса от коррупции; возврат незаконно выведенных активов; качественная цифровизация общественных отношений; масштабная информационно-разъяснительная работа.

Закрепленная законом координирующая роль уполномоченного органа по противодействию коррупции будет способствовать укреплению сотрудничества госорганов и общественности в искоренении предпосылок коррупции, в том числе посредством эффективных инструментов проектного управления.

В контексте противодействия коррупции через призму демократии актуальными для Казахстана остаются меры, направленные на обеспечение независимости судебной системы, неподкупности силовых органов, доступа граждан к информации, эффективности и независимости органов госаудита, свободы средств массовой информации, прозрачности бюджетного процесса.

### **Список поручений:**

1. Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий».
2. Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».
3. Послание Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации».
4. Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество».
5. Протокол совещания под председательством Президента Республики Казахстан «О мерах по противодействию коррупции» от 1 февраля 2022 года.

**Примечание:** для исполнения требования о включении информации об исполнении стратегических и программных документов (*пункт 8 Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования*) на пункты указанных выше поручений в тексте доклада приводятся ссылки.

**Список сокращений:**

НПП	– национальная палата предпринимателей
СМИ	– средства массовой информации
НСОД	– Национальный совет общественного доверия при Президенте РК
ГРЕКО	– Группа государств по борьбе с коррупцией
ООН	– Организация Объединенных Наций
ОЭСР	– Организация экономического сотрудничества и развития
ФАТФ	– Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
НПА	– нормативный правовой акт
СМП	– система мгновенных платежей
АО	– акционерное общество
МФ	– Министерство финансов РК
МОН	– Министерство образования и науки РК
МЗ	– Министерство здравоохранения РК
МИИР	– Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК
СУР	– система управления рисками
МТСЗН	– Министерство труда и социальной защиты населения РК
МЦРИАП	– Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК
ТОО	– товарищество с ограниченной ответственностью
НАО	– некоммерческое акционерное общество
ЦГО	– центральный государственный орган
МИО	– местный исполнительный орган
СПК	– социально-предпринимательская корпорация
МВД	– Министерство внутренних дел РК
НК	– национальная компания
ГЧП	– государственно-частное партнерство
ТБН-4	– типовое базовое направление по предупреждению и противодействию коррупции
АДГС	– Агентство РК по делам государственной службы
ЕГКН	– Единый государственный кадастр недвижимости
АПК	– Агентство РК по противодействию коррупции
АФМ	– Агентство РК по финансовому мониторингу
ПОД/ФТ	– противодействие легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма
ИС	– информационная система
ПДД	– Правила дорожного движения
ЦОН	– центр обслуживания населения
КГД	– Комитет государственных доходов Министерства финансов РК

ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ИВК	– «Индекс восприятия коррупции» Transparency International (CPI TI)
СНГ	– Содружество Независимых Государств
СПД	– «Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией» ОЭСР (Istanbul Action Plan, OECD)
ГП	– Генеральная прокуратура РК
АСПР	– Агентство по стратегическому планированию и реформам РК
МКС	– Министерство культуры и спорта РК
МНВО	– Министерство науки и высшего образования РК
МП	– Министерство просвещения РК
МЮ	– Министерство юстиции РК
РОО	– республиканское общественное объединение
ЧУ	– частное учреждение
ОФ	– общественный фонд
ЦИУ	– Центр исследовательских услуг

### **Аббревиатуры рейтинговых организаций:**

BTI (Bertelsmann Transformation Index) – «Индекс трансформации Бертельсманна», оценивающий эффективность развивающихся стран и стран с переходной экономикой по формированию демократических институтов («Фонд Бертельсманна», Германия)

EIU (Economist Intelligence Unit) – аналитическое подразделение британской издательской группы «Economist Group», осуществляющее экспертную оценку страновых рисков

FN (Freedom House) – неправительственная организация (США), осуществляющая исследования в сфере политических и гражданских свобод, защиты демократии («Свобода в мире», «Страны переходного периода» и др.)

IHS (S&P Global) – международная аналитическая компания, формирующая отчеты экспертных оценок страновых рисков

IMD (International Institute for Management Development) – независимая бизнес-школа («Международный институт развития менеджмента», Швейцария), формирующая Индекс глобальной конкурентоспособности («World Competitiveness Ranking») и др.

PRS Group (Political Risks Services) – аналитическая компания, осуществляющая экспертную оценку страновых рисков в сфере инвестиций (США)

V-DEM (Varieties of Democracy) – международный исследовательский проект («Разнообразие демократии», Швеция), осуществляющий измерение институтов демократии

WEF (World Economic Forum) – неправительственная организация («Всемирный экономический форум», Швейцария), известная проведением

Давосского форума; формирует «Глобальный индекс конкурентоспособности» («Global Competitiveness Index»)

WJP (World Justice Project) – неправительственная организация («Всемирный проект правосудия», США), продвигающая принципы верховенства права и формирующая «Индекс верховенства права» («Rule of Law Index»)

### Список ссылок:

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 154 «Об утверждении Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования»;

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года) «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»; Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 157-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года»;

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан от 17 сентября 2022 года № 142-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнения в Конституцию Республики Казахстан»;

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года № 3 «О мерах по возврату государству незаконно выведенных активов»;

<sup>6</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 5 июня 2022 года № 908 «О межведомственной комиссии по вопросам противодействия незаконной концентрации экономических ресурсов»;

<sup>7</sup> Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 22 марта 2022 года № 57-р «Об образовании Комиссии по демополизации экономики»;

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 22 июня 2022 года № 938 «Об утверждении Концепции защиты и развития конкуренции в Республике Казахстан на 2022–2026 годы»;

<sup>9</sup> Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2022 года № 177-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений Главы государства»; приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 17 февраля 2023 года № 38 «Об утверждении Правил распределения, расходования, мониторинга и отчетности средств Фонда поддержки инфраструктуры образования»;

<sup>10</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 154-VII ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»;

<sup>11</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК «О прокуратуре»;

<sup>12</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII ЗРК «О Конституционном Суде Республики Казахстан»;

<sup>13</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года»;



<sup>14</sup> Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 88-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом»;

<sup>15</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан»;

<sup>16</sup> Закон Республики Казахстан от 4 июля 2022 года № 134-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам волонтерской деятельности, благотворительности, государственного социального заказа, государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, грантов и премий для неправительственных организаций, лекарственного и социального обеспечения»;

<sup>17</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 14 июня 2022 года № 930 «О создании Национального курултая при Президенте Республики Казахстан и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан»;

<sup>18</sup> Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах»;

<sup>19</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 2 апреля 2002 года № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции»;

<sup>20</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан»;

<sup>21</sup> Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года № 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;

<sup>22</sup> Закон Республики Казахстан от 3 января 2023 года № 188-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции и обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите»;

<sup>23</sup> Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 48-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора»;

<sup>24</sup> Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112 «Об утверждении Типового положения об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора»;

<sup>25</sup> Закон Республики Казахстан от 14 июля 2022 года № 141-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Республики Казахстан по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации, информационной безопасности и образования»;

<sup>26</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2022 года № 881 «Об утверждении Правил цифровой трансформации государственного управления»;

<sup>27</sup> Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 16 января 2023 года № 21 «О внесении изменения в приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков»;

<sup>28</sup> Совместный приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан от 30 мая 2022 года № 540, Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 мая 2022 года № 250, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 31 мая 2022 года № 403 и Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 1 июня 2022 года № 309 «Об утверждении Комплексного плана по противодействию коррупции на системном уровне в сферах таможенного дела, строительства, образования и здравоохранения»;

<sup>29</sup> Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2022 года № 177-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений Главы государства»;

<sup>30</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2021 года № 358 «Об утверждении Правил осуществления проектного управления»;

<sup>31</sup> Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года;

<sup>32</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по дебиюрократизации деятельности государственного аппарата»;

<sup>33</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 8 сентября 2022 года № 1002 «О мерах по модернизации судебного администрирования»; Указ Президента Республики Казахстан от 19 января 2023 года № 106 «О некоторых вопросах Судебной администрации Республики Казахстан»;

<sup>34</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 7 апреля 2022 года № 863 «О проведении встреч руководителей центральных исполнительных органов с населением»;

<sup>35</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 «Об утверждении Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года»;

<sup>36</sup> Приказ и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг»;

<sup>37</sup> Закон Республики Казахстан от 14 июля 2022 года № 141-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Республики Казахстан по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации, информационной безопасности и образования»;

<sup>38</sup> Закон Республики Казахстан от 5 апреля 2023 года № 221-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам цифровизации государственных услуг в сфере земельных отношений»;

<sup>39</sup> Приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан от 28 апреля 2022 года № 454 «О внесении изменения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля»;

<sup>40</sup> Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 18 января 2022 года № 46 «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием рейтингово-балльной системы»;

<sup>41</sup> Закон Республики Казахстан от 15 ноября 2021 года № 72-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок, закупок недропользователей и субъектов естественных монополий, связи, автомобильного транспорта, обороны и финансирования науки»;

<sup>42</sup> Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 14 января 2022 года № 35 «О внесении изменения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок»;

<sup>43</sup> Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 47-VII ЗРК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора»;

<sup>44</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 марта 2022 года № 130 «О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан»;

<sup>45</sup> Закон Республики Казахстан от 11 июля 2022 года № 136-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования порядка прохождения правоохранительной службы, повышения правовой и социальной защищенности и ответственности сотрудников правоохранительных, специальных государственных органов и военнослужащих, межведомственной координации, самостоятельности органов внутренних дел, усиления ответственности за отдельные уголовные правонарушения и оборота оружия»;

<sup>46</sup> Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;

<sup>47</sup> Закон Республики Казахстан от 1 июля 2022 года № 131-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также государственного ценового регулирования».